



PROVINCIA DI FERMO

SETTORE II VIABILITA-URBANISTICA-PATRIMONIO-EDILIZIA SCOL.

Registro Generale n. 521 del 23-07-2021
Registro Settore n. 260 del 23-07-2021

ORIGINALE DI DETERMINAZIONE

Oggetto: S.P. 84 TORRE DI PALME - RISAGOMATURA DI TRATTI DELLA CARREGGIATA STRADALE DAL KM 1+500 al KM 7+300 circa - S.P. 102 MADONNA BRUNA - S.P. 35 LAPEDONA - LAVORI DI SISTEMAZIONE DEL PIANO VIARIO - CUP C87H1900015000 - DETERMINAZIONE A CONTRATTARE - CIG 88417857CC

IL DIRIGENTE

Premesso:

- che l'art. 1, comma 1076, della Legge n. 205 del 27 dicembre 2017 ha autorizzato la spesa di 120 milioni di euro per il 2018 e di 300 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2019 al 2023 per il finanziamento degli interventi relativi a programmi straordinari di manutenzione della rete viaria di province e città metropolitane;
- che l'art. 1, comma 1077, della suddetta Legge n. 205 del 27 dicembre 2017, prevede che *“Con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, da emanare entro il 31 gennaio 2018, previa intesa in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali, sono definiti i criteri e le modalità per l'assegnazione e l'eventuale revoca delle risorse di cui al comma 1076, anche sulla base della consistenza della rete viaria, del tasso di incidentalità e della vulnerabilità rispetto a fenomeni di dissesto idrogeologico; con il medesimo decreto sono altresì definite le procedure di revoca delle risorse assegnate e non utilizzate”*;
- che con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 49 del 16-02-2018, pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 100 del 02-05-2018, relativo al finanziamento degli interventi relativi a programmi straordinari di manutenzione della rete viaria di province e città metropolitane, sono stati stabiliti i criteri ed i relativi parametri per l'assegnazione delle risorse stanziare;

Preso atto che, in virtù di detto Decreto Ministeriale, la Provincia di Fermo risulta assegnataria per il quinquennio 2018-2023 della somma complessiva di € 8.253.184,23 così ripartita:

- € 611.346,98 per l'anno 2018;
- € 1.528.367,45 per ciascuno degli anni dal 2019 al 2023;

Richiamato il Decreto del Presidente n. 144 del 31-10-2018, con il quale tra l'altro:

- è stata autorizzata la partecipazione dell'Amministrazione Provinciale di Fermo al finanziamento, per gli anni 2019 – 2020 – 2021 – 2022 – 2023, degli interventi relativi a programmi straordinari di manutenzione della rete viaria di province e città metropolitane di cui al D.M. 49 del 16/02/2018;

- è stato approvato l'elenco degli interventi predisposto dal Servizio Viabilità – Infrastrutture – Urbanistica per l'Anno 2020 e di seguito riportato in ordine di priorità:

- ⤴ **S.P. 219 *Ete Morto* - Lavori di sistemazione di tratti del piano viario compresa messa in sicurezza cavalcavia su S.S. 210 Fermana – Faleriense;**
- ⤴ **S.P. 182 *Case rosse* - Lavori di sistemazione di tratti del piano viario;**
- ⤴ **S.P. 231 *Circonvallazione di Montegranaro* - Lavori di consolidamento di tratti del corpo stradale;**
- ⤴ **S.P. 56 *Monterubbianese* - Lavori di consolidamento corpo stradale presso centro operativo viabilità di Petritoli;**
- ⤴ **S.P. 84 *Torre di Palme* - Risagomatura di tratti della carreggiata stradale dal km 1+500 al km 7+300 circa S.P. 102 *Madonna Bruna* - S.P. 35 *Lapedona* - Lavori di sistemazione del piano viario;**
- ⤴ **S.P. 61 *Montottonese* - Sistemazione tratti del piano viario tra il Comune di Santa Vittoria in Matenano e la S.P. 112 *Val d'Ete Vivo*;**
- ⤴ **S.P. 19 *Ceresola* - Lavori di consolidamento del corpo stradale al km 0+800 e al km 1+000 circa;**
- ⤴ **Lavori urgenti di sistemazione di tratti del piano viabile della S.P. 86 *Valdaso superiore*;**
- ⤴ **Lavori urgenti di sistemazione di tratti del piano viario della S.P. 27 *Elpidiense*, S.P. 108 *La Corva* e S.P. 244 *Vecchia del Molino* nei territori comunali di Sant'Elpidio a Mare e Porto S. Elpidio;**

- si è dato atto che gli interventi denominati “**Lavori urgenti di sistemazione di tratti del piano viabile della S.P. 86 *Valdaso superiore***” e “**Lavori urgenti di sistemazione di tratti del piano viario della S.P. 27 *Elpidiense*, S.P. 108 *La Corva* e S.P. 244 *Vecchia del Molino* nei territori comunali di Sant'Elpidio a Mare e Porto S. Elpidio**” erano da considerarsi proposte di riserva per la partecipazione al finanziamento per l'annualità 2020;

Vista la nota del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 3986 del 01-04-2019, acquisita in pari data al protocollo dell'Ente con n. 5566, con la quale è stata comunicata alla Provincia di Fermo l'approvazione del programma di interventi e l'ammissione al finanziamento di cui al D.M. n. 49 del 16/02/2018 per un importo pari a € 1.528.367,45 per gli anni dal 2019 al 2023;

Visto l'elenco degli interventi ammessi al finanziamento per l'anno 2020:

1) S.P. 219 *Ete Morto* - Lavori di sistemazione di tratti del piano viario compresa messa in sicurezza cavalcavia su S.S. 210 Fermana – Faleriense (€ 278.367,45);

2) S.P. 182 *Case rosse* - Lavori di sistemazione di tratti del piano viario (€ 150.000,00);

3) S.P. 231 *Circonvallazione di Montegranaro* - Lavori di consolidamento di tratti del corpo stradale (150.000,00);

4) S.P. 56 *Monterubbianese* - Lavori di consolidamento corpo stradale presso centro operativo viabilità di Petritoli (€ 150.000,00);

5) S.P. 84 *Torre di Palme* - Risagomatura di tratti della carreggiata stradale dal km 1+500 al km 7+300 circa S.P. 102 *Madonna Bruna* - S.P. 35 *Lapedona* - Lavori di sistemazione del piano viario (€ 300.000,00);

6) S.P. 61 *Montottonese* - Sistemazione tratti del piano viario tra il Comune di Santa Vittoria in Matenano e la S.P. 112 *Val d'Ete Vivo* (€ 250.000,00);

7) S.P. 19 *Ceresola* - Lavori di consolidamento del corpo stradale al km 0+800 e al km 1+000 circa (€ 250.000,00);

Preso atto che in data 18-05-2020 è stata incassata la somma di € 1.528.367,45, giusto ordinativo d'incasso n. 1081/2020, al capitolo di entrata 4300/0 rubricato UTILIZZO CONTRIBUTI IN CONTO CAPITALE DAL MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E TRASPORTI AI SENSI DEL D.M. N. 49 DEL 16-02-2018 PER INTERVENTI VARI DI SISTEMAZIONE DEL PIANO VIARIO LUNGO LE PROVINCIALE – codice accertamento 225/2020, associato al capitolo di uscita 4300/0, destinato al finanziamento dei suddetti interventi;

Visto e richiamato il Decreto del Presidente della Provincia di Fermo n. 60 del 27-05-2020 con il quale, tra l'altro:

- è stato approvato il progetto definitivo - esecutivo redatto dai tecnici del Settore II - Viabilità - Infrastrutture - Urbanistica - Patrimonio - Edilizia scolastica, denominato **S.P. 84 TORRE DI PALME - RISAGOMATURA DI TRATTI DELLA CARREGGIATA STRADALE DAL KM 1+500 al KM 7+300 circa - S.P. 102 MADONNA BRUNA - S.P. 35 LAPEDONA - LAVORI DI SISTEMAZIONE DEL PIANO VIARIO - CUP C87H1900015000**, dell'importo complessivo di € 300.000,00 costituito dai seguenti elaborati:

R01 - Relazione tecnica, Quadro economico, Stima del costo della manodopera e Cronoprogramma;

R02 - Documentazione fotografica;

E01 - Elenco prezzi unitari, Computo Metrico Estimativo e Stima degli oneri della Sicurezza Inclusa;

A01 - Capitolato Speciale d'Appalto;

A02 - Schema di contratto;

TAV-01 - Inquadramento territoriale;

- è stato approvato, il quadro economico del suddetto progetto definitivo-esecutivo:

IMPORTO TOTALE PROGETTO € 300.000,00 di cui:

➤ € 238.095,24 importo complessivo lavori di cui € 7.067,84 per oneri di sicurezza;

➤ € 61.904,77 somme a disposizione dell'Amministrazione così distinte:

- € 52.380,95 IVA al 22,00 % sul totale importo lavori;

- € 4.761,90 Incentivo art. 113 D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

- € 4.536,91 prove e segnaletica stradale (Iva inclusa);

- € 225,00 Contributo ANAC;

- si è stabilito di finanziare il predetto progetto mediante i fondi stanziati dal Ministero delle

Determinazione II VIABILITA-URBANISTICA-PATRIMONIO-EDILIZIA SCOL. n.260 del 23-07-2021

PROVINCIA DI FERMO

Infrastrutture e dei Trasporti in virtù del D.M. n. 49 del 16-02-2018, pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 100 del 02-05-2018;

- si è dato atto che l'intervento in parola trova copertura finanziaria al capitolo 4300/0, associato al capitolo di entrata 4300/0;

- si è dato atto che il responsabile del Procedimento di cui all'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., è il Dirigente del Settore II Viabilità - Infrastrutture - Urbanistica - Patrimonio - Edilizia Scolastica, ing. Ivano Pignoloni, anche in conformità al dettato dell'art. 4 comma 3 del vigente Regolamento per la costituzione e ripartizione del fondo per le funzioni tecniche di cui all'art. 113, comma 3, del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, approvato con Decreto Presidenziale n. 124 del 20-09-2018;

- è stato rimesso l'atto al Dirigente del Settore II Viabilità - Infrastrutture - Urbanistica - Patrimonio - Edilizia Scolastica per le determinazioni in ordine alla scelta delle procedure di gara per l'affidamento dei lavori;

Visto il verbale di validazione redatto in data 21-04-2020 dal responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 26 comma 8 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Richiamata la propria determinazione dirigenziale n. 175 RS / 406 RG del 26-06-2020 con la quale, tra l'altro:

- si è stabilito di avviare una procedura selettiva, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. c) del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'individuazione dell'affidatario dell'intervento denominato **S.P. 84 TORRE DI PALME - RISAGOMATURA DI TRATTI DELLA CARREGGIATA STRADALE DAL KM 1+500 al KM 7+300 circa - S.P. 102 MADONNA BRUNA - S.P. 35 LAPEDONA - LAVORI DI SISTEMAZIONE DEL PIANO VIARIO - CUP C87H19000150001**, demandando al Settore I Affari Generali – Contratti – SUA – Risorse Umane della Provincia di Fermo lo svolgimento delle attività di selezione del contraente;
- si è stabilito di procedere all'esecuzione dei lavori secondo le disposizioni di cui al D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., operando le scelte discrezionali di seguito riportate:
 - di disporre, ai fini del rispetto dei principi di trasparenza, rotazione e proporzionalità previsti dal Codice dei contratti pubblici, nonché dei principi generali di economicità, efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa, di invitare alla procedura selettiva n. 12 operatori economici individuati tramite sorteggio pubblico;
 - di svolgere il sorteggio pubblico tra quegli operatori economici che hanno partecipato alle indagini di mercato relative ad analoghi interventi di manutenzione straordinaria della rete viaria provinciale (Cat. OG3) indette dall'Ente, di importo superiore ad € 150.000,00, finanziati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 49 del 16-02-2018 relativamente all'annualità 2019;
 - di limitare il sorteggio agli operatori economici che, pur risultando idonei, non sono risultati estratti nelle predette procedure e nel sorteggio pubblico relativo alla procedura di cui alle Determinazioni n. 332 RS / 944 del 26-11-2019, n. 333 RS / 945 del 26-11-2019, n. 338 RS / 950 RG del 26-11-2019 e n. 174 RS / 405 RG del 26-06-2020;

- di disporre, altresì, che il sorteggio pubblico avvenga il giorno 29-06-2020 (29 giugno 2020) alle ore 10:30 e che l'elenco degli operatori economici non venga pubblicato ex art. 53, comma 2, lett. b) del Codice;
- si è stabilito di riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei seguenti requisiti selettivi:
 - iscrizione nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa di cui all'articolo 1, comma 52, della legge 6 novembre 2012, n. 190 "White list" istituito presso la Prefettura o presentazione di domanda di iscrizione al predetto elenco (cfr. Circolare Ministero dell'Interno prot. 25954 del 23 marzo 2016 e DPCM 18 aprile 2013 come aggiornato dal DPCM 24 novembre 2016), precisando che l'iscrizione all'Anagrafe Antimafia degli esecutori, richiedendo il controllo degli stessi documenti da allegare alla domanda di iscrizione alla White List ed anche il controllo delle dichiarazioni sulle partecipazioni societarie, verrà ritenuta equivalente all'iscrizione alla *White List*;
 - possesso dell'attestazione rilasciata da SOA regolarmente autorizzata, in corso di validità per categoria e classifica adeguata ai lavori da assumere (Cat. prevalente OG3 – cl. I);
- si è dato atto che l'importo presunto del costo della manodopera relativo ai predetti lavori ammontava ad € 52.380,95;
- si è stabilito di procedere alla scelta del contraente a mezzo procedura negoziata di cui all'art. 36, comma 2, lett. c) del Codice, trattandosi di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 350.000 euro, invitando almeno dodici operatori economici, in quanto siffatto strumento era in grado di meglio assicurare celerità, speditezza e semplificazione necessarie per un rapido avvio dell'esecuzione dei lavori;
- si è stabilito che gli operatori economici da consultare sarebbero stati individuati in numero di 12 sorteggiati tra quegli operatori economici che avevano partecipato alle indagini di mercato relative ad analoghi interventi di manutenzione straordinaria della rete viaria provinciale (Cat. OG3) indette dall'Ente, di importo superiore ad € 150.000,00, finanziati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 49 del 16-02-2018 relativamente all'annualità 2019;
- si è disposto che l'invito a presentare offerte rivolto agli operatori economici sorteggiati, nonché la relativa documentazione, sarebbero stati trasmessi mediante Posta Elettronica Certificata (PEC) o, in mancanza, mediante e-mail o fax;
- è stato individuato il fine del contratto nella necessità di eseguire l'intervento denominato **S.P. 84 TORRE DI PALME - RISAGOMATURA DI TRATTI DELLA CARREGGIATA STRADALE DAL KM 1+500 al KM 7+300 circa - S.P. 102 MADONNA BRUNA - S.P. 35 LAPEDONA - LAVORI DI SISTEMAZIONE DEL PIANO VIARIO - CUP C87H19000150001**;
- è stato richiamato l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole risultanti dallo schema di contratto approvato con il richiamato Decreto del Presidente della Provincia di Fermo n. 60 del 27-05-2020;
- sono state richiamate, in particolare, le seguenti clausole essenziali:

Determinazione II VIABILITA-URBANISTICA-PATRIMONIO-EDILIZIA SCOL. n.260 del 23-07-2021
 PROVINCIA DI FERMO

- **termine di ultimazione dei lavori:** 45 gg. naturali e consecutivi decorrenti dalla data del verbale di consegna;
 - **penali:** 1‰ (euro uno ogni mille) per ogni giorno naturale consecutivo di ritardo;
 - **remunerazione** “a misura”, ai sensi dell’art. 3, comma 1, lett. eeeee), del Codice.
 - **pagamenti:**
 - anticipazione: 30 % sul valore del contratto d’appalto da corrispondere entro 15 gg. dall’effettivo inizio dei lavori, così come previsto dall’art. 207 del D.L. 34/2020 ed aggiornato nell’elaborato A01 - capitolato speciale d’appalto;
 - in acconto ogni volta che i lavori eseguiti, al netto del ribasso d’asta e delle prescritte ritenute, raggiungano € 80.000,00;
 - saldo a conclusione dei lavori;
 - **obblighi assicurativi:** polizza di copertura assicurativa nei termini previsti dall’art. 37 del Capitolato Speciale d’appalto;
-
- ai sensi dell’art. 36, comma 9 bis del Codice, si è stabilito di adottare il criterio di aggiudicazione del minor prezzo determinato dal maggior ribasso sull’importo posto a base di gara;
 - ai sensi dell’art. 95, comma 12, del Codice, si è stabilito di non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta fosse risultata conveniente o idonea in relazione all’oggetto del contratto;
 - ai sensi dell’art. 97, comma 8, del Codice, si è stabilito di prevedere l’esclusione automatica delle offerte che avessero presentato una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dei commi 2-bis e 2-ter. del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
 - ai sensi dell’art. 97, comma 6, ultimo periodo, del Codice, si è stabilito di prevedere la facoltà di sottoporre a verifica le offerte che, in base a specifici elementi, fossero apparse anormalmente basse;
 - si è stabilito di non prevedere sopralluogo obbligatorio presso le aree dove avrebbero dovuto eseguirsi i lavori, da parte dei lavoratori economici invitati;
 - si è dato atto di non poter procedere alla suddivisione della gara in lotti funzionali ai sensi e per gli effetti dell’art 51 del Codice, in quanto tale suddivisione non risultava economicamente conveniente, posto che l’affidamento unitario garantiva il conseguimento di migliori condizioni economiche, attraverso economie di scala, ed evitava rimbalzi di responsabilità fra una pluralità di appaltatori ed interferenze rischiose per la sicurezza e salute dei lavoratori impiegati;
 - si è dato atto che dalla pagina web del competente Ministero (<http://www.minambiente.it/pagina/i-criteri-ambientali-minimi>) si evidenziava che per i lavori in oggetto non erano stati ancora adottati i relativi Criteri Minimi Ambientali (CAM);
 - si è stabilito che il contratto sarebbe stato stipulato “a misura” così inteso dall’art. 3 comma 1, lettera eeeee) e dall’art. 59, comma 5-bis, del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
 - si è dato atto che il responsabile del Procedimento di cui all’art. 31 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. era il Dirigente del Settore II Viabilità - Infrastrutture - Urbanistica - Patrimonio - Edilizia Scolastica, ing. Ivano Pignoloni, anche in conformità al dettato dell’art. 4 comma 3 del vigente *Regolamento per la costituzione e ripartizione del fondo per le funzioni tecniche di cui all’art. 113, comma 3, del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50*, approvato con Decreto Presidenziale n. 124 del 20-09-2018;

- è stata individuata la figura del direttore dei lavori ex art. 101, comma 3 del Codice nella persona del geom. Remo Diletti, responsabile della II zona di manutenzione stradale;
- si è dato atto che le procedure di gara, successive al sorteggio dei dodici operatori economici da invitare, si sarebbero svolte in modalità telematica mediante la piattaforma di e-procurement acquisita dalla Provincia di Fermo;
- si è dato atto che l’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), aveva attribuito al procedimento di selezione del contraente il seguente codice di identificazione (C.I.G.) da riportare nella documentazione di di indizione della gara d’appalto:

CIG 8352499C36
(Numero di gara 7806164)

- si è dato atto che tanto il Responsabile Unico del Procedimento Ing. Ivano Pignoloni, quanto il personale interno coinvolto nella procedura, non si trovavano in una situazione di conflitto di interesse;
- è stata impegnata, ai sensi dell’articolo 183 del D. Lgs. n. 267/2000, la somma di € 300.000,00 necessaria alla realizzazione dell’intervento denominato **S.P. 84 TORRE DI PALME - RISAGOMATURA DI TRATTI DELLA CARREGGIATA STRADALE DAL KM 1+500 al KM 7+300 circa - S.P. 102 MADONNA BRUNA - S.P. 35 LAPEDONA - LAVORI DI SISTEMAZIONE DEL PIANO VIARIO - CUP C87H19000150001** al capitolo 4300 – c.i. 262/2020;
- è stato individuato, come segue, il gruppo di lavoro da impiegare nelle fasi previste dalla tabella A dell’art. 5 del vigente Regolamento per la costituzione e ripartizione del fondo per le funzioni tecniche di cui all’art. 113, comma 3, del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, approvato con Decreto Presidenziale n. 124 del 20-09-2018 a fronte delle responsabilità occorrenti e dei carichi di lavoro:

MACROATTIVITA'		ATTIVITA'	Gruppo di Lavoro
RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO (Ufficio RUP)	a1	RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO	Ivano Pignoloni
	a2	SUPPORTO: TECNICI SETTORE	Remo Diletti Marco Di Iacovo
	a3	SUPPORTO: AMMINISTRATIVI SETTORE	Francesco Formentini Cristina Parigiani
	a4	SUPPORTO: AMMINISTRATIVI RAGIONERIA	Dipendenti Servizio Ragioneria
FASE DI PROGRAMMAZIONE DEGLI INTERVENTI	b1	REDAZIONE AGGIORNAMENTO PROGRAMMA TRIENNALE LL.PP.	Stefano Massetani Francesco Formentini Cristina Parigiani
FASE DI AFFIDAMENTO	c1	PREDISPOSIZIONE E CONTROLLO PROCEDURE DI GARA: SERVIZIO APPALTI E CONTRATTI	Dipendenti Settore I
FASE DELL'ESECUZIONE – UFFICIO DIREZIONE LAVORI	d1	DIRETTORE LAVORI	Remo Diletti
	d2	DIRETTORE OPERATIVO STRUTTURE	Remo Diletti

	d3	DIRETTORE OPERATIVO SICUREZZA	Remo Diletti
	d4	DIRETTORE OPERATIVO CONTABILITA' LAVORI	Remo Diletti
	d5	DIRETTORE OPERATIVO LAVORAZIONI SPECIALISTICHE	Orazio Cugnigni
	d6	ISPETTORE CANTIERE E COLLAB. TECNICI	Marco Di Iacovo Giuseppe Amabili Mario Del Gobbo
FASE DI COLLAUDO	e2	COLLAUDO TECNICO AMMINISTRATIVO	Remo Diletti

Dato atto che in data 29-06-2020 è stato effettuato il sorteggio dei n. 12 operatori economici da invitare alla procedura negoziata di cui all'art. 36, comma 2, lett. c) del Codice, per l'affidamento dei lavori in parola;

Visto il Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76 recante: “*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali*” convertito con modificazioni dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120, così come modificato da ultimo dal Decreto Legge n. 77 del 2021;

Preso atto dell'entrata in vigore delle predette disposizioni di legge e delle modifiche e sospensioni apportate dalle stesse al D. Lgs. 50/2016, di cui si riportano le più significative per la procedura in oggetto:

Art. 1 del D.L. 76/2020 convertito con modificazioni dalla L. 120/2020 - Procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia

“...2. Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:

[...]

b) procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 139.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a un milione di euro, ovvero di almeno dieci operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016. Le stazioni appaltanti danno evidenza dell'avvio delle procedure negoziate di cui alla presente lettera tramite pubblicazione di un avviso nei rispettivi siti internet istituzionali. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, la cui pubblicazione nel caso di cui alla lettera a) non è obbligatoria per affidamenti inferiori ad euro 40.000, contiene anche l'indicazione dei soggetti invitati.”

“...3. Gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell’articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016. Per gli affidamenti di cui al comma 2, lettera b), le stazioni appaltanti, fermo restando quanto previsto dall’articolo 95, comma 3, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, nel rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di parità di trattamento, procedono, a loro scelta, all’aggiudicazione dei relativi appalti, sulla base del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ovvero del prezzo più basso. Nel caso di aggiudicazione con il criterio del prezzo più basso, le stazioni appaltanti procedono all’esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell’articolo 97, commi 2, 2-bis e 2-ter, del decreto legislativo n. 50 del 2016, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque.”

Art. 49 del D.L. 77/2021 - Modifiche alla disciplina del subappalto

“1. Dalla data di entrata in vigore del presente decreto:

a) fino al 31 ottobre 2021, in deroga all’articolo 105, commi 2 e 5, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, il subappalto non può superare la quota del 50 per cento dell’importo complessivo del contratto di lavori, servizi o forniture. ...”

Ritenuto procedere, anche alla luce dell’entrata in vigore del Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120, così come modificato da ultimo dal Decreto Legge n. 77 del 2021, all’aggiornamento ed alla conseguente approvazione dell’elaborato “A02 – *Capitolato Speciale d’Appalto*” del progetto definitivo-esecutivo, redatto dai tecnici del Settore II Viabilità – Infrastrutture – Urbanistica – Patrimonio – Edilizia scolastica, denominato **S.P. 84 TORRE DI PALME - RISAGOMATURA DI TRATTI DELLA CARREGGIATA STRADALE DAL KM 1+500 al KM 7+300 circa - S.P. 102 MADONNA BRUNA - S.P. 35 LAPEDONA - LAVORI DI SISTEMAZIONE DEL PIANO VIARIO - CUP C87H19000150001** dell’importo complessivo di € 300.000,00;

Visto l’art. 192 del D. Lgs. 18-08-2000 n. 267, *Testo Unico sull’Ordinamento degli Enti Locali* recante “*Determinazioni a contrattare e relative procedure*” che prevede:

“1. La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base.

2. Si applicano, in ogni caso, le procedure previste dalla normativa della Unione europea recepita o comunque vigente nell’ordinamento giuridico italiano.”;

Visto il D. Lgs. 18 Aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii. “*Codice dei contratti pubblici*”;

Richiamato in particolare l’art. 1, comma 2, lett. b) del Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120, così come modificato da ultimo dal Decreto Legge n. 77 del 2021, che prevede, tra l’altro, la possibilità di procedere all’acquisizione di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a un milione di euro mediante procedura negoziata, senza bando, di cui all’articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;

Viste le Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti “*Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*”, approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 ed aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al Decreto Legge 32/2019, convertito con modificazioni dalla Legge 55/2019;

Ritenuto avviare una procedura selettiva, ai sensi dell’art. 1, comma 2, lett. b) del Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120, così come modificato da ultimo dal Decreto Legge n. 77 del 2021, per l’individuazione dell’affidatario dell’intervento denominato **S.P. 84 TORRE DI PALME - RISAGOMATURA DI TRATTI DELLA CARREGGIATA STRADALE DAL KM 1+500 al KM 7+300 circa - S.P. 102 MADONNA BRUNA - S.P. 35 LAPEDONA - LAVORI DI SISTEMAZIONE DEL PIANO VIARIO - CUP C87H19000150001**;

Considerato che:

- ai sensi dell’articolo 192 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii., la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del responsabile del procedimento di spesa indicante:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alle base;
- ai sensi dell’articolo 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, l’amministrazione decreta o determina di contrarre, in conformità al proprio ordinamento, individuando:
 - gli elementi essenziali del contratto;
 - i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto, pertanto:

- di individuare il fine del contratto nella necessità di eseguire l’intervento denominato **S.P. 84 TORRE DI PALME - RISAGOMATURA DI TRATTI DELLA CARREGGIATA STRADALE DAL KM 1+500 al KM 7+300 circa - S.P. 102 MADONNA BRUNA - S.P. 35 LAPEDONA - LAVORI DI SISTEMAZIONE DEL PIANO VIARIO - CUP C87H19000150001**;
- di richiamare l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole risultanti dallo schema di contratto approvato con il richiamato Decreto del Presidente della Provincia di Fermo n. 60 del 27-05-2020 e dal Capitolato speciale d’appalto così come aggiornato ed in approvazione con il presente atto;
- di individuare in numero 5 gli operatori economici da invitare alla procedura negoziata tra i dodici sorteggiati in data 29-06-2020, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, tenendo conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, ai sensi dell’art. 1, comma 2, lettera b) del D.L. n. 76/2020;
- di dare atto che le categoria di lavorazione di cui si compone l’intervento è la seguente:

<i>n.</i>	<i>Categorie omogenee</i>	<i>Descrizione delle categorie di lavorazioni omogenee</i>	<i>Importo lavori</i>	<i>Incidenza percentuale</i>	<i>Classifica</i>	<i>Prevalente / scorporabile</i>

1	OG3	strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, linee tranviarie, metropolitane, funicolari, e piste aeroportuali, e relative opere complementari	€ 238.095,24 importo complessivo lavori di cui € 7.067,84 per oneri di sicurezza	100 %	I	prevalente
---	------------	--	---	-------	---	-------------------

- di richiamare, in particolare, le seguenti clausole essenziali:
- **termini di ultimazione dei lavori:** 45 gg. naturali e consecutivi decorrenti dalla data del verbale di consegna;
- **penali:** 1‰ (euro uno ogni mille) per ogni giorno naturale consecutivo di ritardo;
- **remunerazione** “a misura”, ai sensi dell’art. 3, comma 1, lett. eeeee), del Codice.
- **pagamenti:**
 - anticipazione: 30% sul valore del contratto d’appalto da corrispondere entro 15 gg. dall’effettivo inizio dei lavori, così come previsto dall’art. 207 del D.L. 34/2020 ed aggiornato nell’elaborato A01 - capitolato speciale d’appalto;
 - in acconto ogni volta che i lavori eseguiti, al netto del ribasso d’asta e delle prescritte ritenute, raggiungano € 80.000,00;
 - saldo a conclusione dei lavori;
- **obblighi assicurativi:** polizza di copertura assicurativa nei termini previsti dall’art. 37 del Capitolato Speciale d’appalto;

Dato atto che:

- l’art. 34 del Codice, rubricato - *Criteri di sostenibilità energetica e ambientale* dispone: “1. Le stazioni appaltanti contribuiscono al conseguimento degli obiettivi ambientali previsti dal Piano d’azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione attraverso l’inserimento, nella documentazione progettuale e di gara, almeno delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi adottati con decreto del Ministro dell’ambiente e della tutela del territorio e del mare e conformemente, in riferimento all’acquisto di prodotti e servizi nei settori della ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari, anche a quanto specificamente previsto nell’articolo 144. 2. I criteri ambientali minimi definiti dal decreto di cui al comma 1, in particolare i criteri premianti, sono tenuti in considerazione anche ai fini della stesura dei documenti di gara per l’applicazione del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell’articolo 95, comma 6. Nel caso dei contratti relativi alle categorie di appalto riferite agli interventi di ristrutturazione, inclusi quelli comportanti demolizione e ricostruzione, i criteri ambientali minimi di cui al comma 1, sono tenuti in considerazione, per quanto possibile, in funzione della tipologia di intervento e della localizzazione delle opere da realizzare, sulla base di adeguati criteri definiti dal Ministero dell’ambiente e della tutela del territorio e del mare”;
- che dalla pagina web del competente Ministero (<http://www.minambiente.it/pagina/i-criteri-ambientali-minimi>) si evidenzia che per i lavori in oggetto non sono stati ancora adottati i relativi Criteri Minimi Ambientali (CAM);

Valutato di riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei seguenti requisiti selettivi:

- iscrizione nell’elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa di cui all’articolo 1, comma 52, della legge 6 novembre 2012, n. 190 “*White list*” istituito presso la Prefettura o presentazione di domanda di iscrizione al predetto elenco (cfr. Circolare Ministero dell’Interno prot. 25954 del 23 marzo Determinazione II VIABILITA-URBANISTICA-PATRIMONIO-EDILIZIA SCOL. n.260 del 23-07-2021

2016 e DPCM 18 aprile 2013 come aggiornato dal DPCM 24 novembre 2016), precisando che l'iscrizione all'Anagrafe Antimafia degli esecutori, richiedendo il controllo degli stessi documenti da allegare alla domanda di iscrizione alla White List ed anche il controllo delle dichiarazioni sulle partecipazioni societarie, verrà ritenuta equivalente all'iscrizione alla *White List*;

- possesso dell'attestazione rilasciata da SOA regolarmente autorizzata, in corso di validità per categoria e classifica adeguata ai lavori da assumere (Cat. prevalente OG3 – cl. I);

Ritenuto stabilire, altresì:

- che l'invito a presentare offerte rivolto agli operatori economici nonché la relativa documentazione vengano trasmessi mediante Posta Elettronica Certificata (PEC) utilizzando la piattaforma di negoziazione telematica in dotazione alla Provincia di Fermo;
- ai sensi dell'art. 36, comma 9 bis del Codice, di adottare il criterio di aggiudicazione del minor prezzo determinato dal maggior ribasso sull'importo posto a base di gara;
- ai sensi dell'art. 95, comma 12, del Codice, non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- di stabilire che il contratto venga stipulato "a misura" così inteso dall'art. 3 comma 1, lettera eeee) e dall'art. 59, comma 5-bis, del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- ai sensi del combinato disposto dall'art. 97, comma 8, del Codice e dall'art. 1, comma 3, terzo periodo del Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120, così come modificato da ultimo dal Decreto Legge n. 77 del 2021, prevedere l'esclusione automatica delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'articolo 97, commi 2, 2-bis e 2-ter, del decreto legislativo n. 50 del 2016, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari a cinque;
- ai sensi dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo, del Codice, prevedere la facoltà di sottoporre a verifica le offerte che, in base a specifici elementi, appaiano anormalmente basse;
- di non prevedere sopralluogo obbligatorio presso le aree dove debbono eseguirsi i lavori, da parte degli operatori economici invitati;

Ritenuto di non potere procedere alla suddivisione della gara in lotti funzionali ai sensi e per gli effetti dell'art. 51 del Codice, in quanto tale suddivisione non risulta economicamente conveniente, posto che l'affidamento unitario garantisce il conseguimento di migliori condizioni economiche, attraverso economie di scala, ed evita rimbalzi di responsabilità fra una pluralità di appaltatori ed interferenze rischiose per la sicurezza e salute dei lavoratori impiegati;

Dato atto che il responsabile del Procedimento di cui all'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. è il Dirigente del Settore II Viabilità - Infrastrutture - Urbanistica - Patrimonio - Edilizia Scolastica, ing. Ivano Pignoloni, anche in conformità al dettato dell'art. 4 comma 3 del vigente *Regolamento per la costituzione e ripartizione del fondo per le funzioni tecniche di cui all'art. 113, comma 3, del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50*, approvato con Decreto Presidenziale n. 124 del 20-09-2018;

Ritenuto individuare la figura del direttore dei lavori ex art. 101, comma 3 del Codice nella persona del geom. Remo Diletti, responsabile della II zona di manutenzione stradale;

Visto e considerato l'art. 40 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. il quale dispone che: "*Le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte da centrali di committenza sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici ai sensi dell'articolo 5-bis del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, Codice dell'amministrazione digitale.*"

A decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici”;

Dato atto pertanto che le procedure di gara si svolgeranno in modalità telematica mediante la piattaforma di e-procurement in dotazione alla Provincia di Fermo;

Vista la deliberazione dell’Autorità Nazionale Anti Corruzione – ANAC n. 1121 del 29-12-2020 “**Attuazione dell’art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l’anno 2021**”, pubblicata in Gazzetta Ufficiale n. 37 del 13 febbraio 2021 in vigore dal 01-01-2021;

Atteso che il contributo da versare all’Autorità Nazionale Anticorruzione per la procedura in parola ammonta ad € 225,00 in quanto riferito ad appalto di lavori per importo compreso tra € 150.000,00 e € 300.000,00;

Dato atto che il finanziamento di detto contributo trova copertura tra le somme a disposizione del quadro economico del progetto definitivo-esecutivo approvato e precisamente alla voce “*Contributo ANAC*”;

Dato atto che l’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), ha attribuito al presente procedimento di selezione del contraente il seguente codice di identificazione (C.I.G.) che dovrà essere riportato nella lettera di invito alla procedura negoziata:

CIG: 88417857CC
(Numero di gara: 8228826)

Ritenuto stabilire che il contratto con l’impresa aggiudicataria sarà stipulato dal dirigente del Settore II Viabilità - Infrastrutture – Urbanistica - Patrimonio - Edilizia scolastica della Provincia di Fermo, nella forma della scrittura privata autenticata ai sensi dell’art. 32 comma 14 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., sottoscritto in modalità elettronica ai sensi del D. Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 (c.d. CAD - Codice dell’Amministrazione Digitale);

Dato atto che tanto il Responsabile Unico del Procedimento, ing. Ivano Pignoloni, quanto il personale interno coinvolto nella presente procedura, non si trovano in una situazione di conflitto di interesse;

Visti e richiamati i seguenti atti:

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 4 del 16-04-2020 avente ad oggetto “APPROVAZIONE IN VIA DEFINITIVA DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE ANNO 2020 – BILANCIO DI PREVISIONE 2020/2022. PROGRAMMA OPERE PUBBLICHE 2020/2022 ED ELENCO ANNUALE 2020”;
- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 9 del 29-06-2020 avente ad oggetto “SALVAGUARDIA EQUILIBRI BILANCIO. STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI. APPROVAZIONE VARIAZIONE ASSESTAMENTO GENERALE BILANCIO DI PREVISIONE 2020/22. VARIAZIONE PROGRAMMA TRIENNALE OPERE PUBBLICHE ED ELENCO OPERE PUBBLICHE ANNO 2020. PROVVEDIMENTI”;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 80 del 09-07-2020 avente ad oggetto "PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE/PIANO DELLA PERFORMANCE 2020. I° VARIAZIONE";
- il decreto del Presidente della Provincia n. 83 del 15-07-2020 avente ad oggetto "BILANCIO DI PREVISIONE 2020/2022 – VARIAZIONI – MODIFICHE AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) E II^ VARIAZIONE AL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE – ANNO 2020”;

- il decreto del Presidente della Provincia n. 95 del 10-08-2020 avente ad oggetto "BILANCIO DI PREVISIONE 2020 – VARIAZIONE. III^ MODIFICA AL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE;
- la deliberazione del Consiglio provinciale n. 11 del 10-09-2020 avente ad oggetto “RATIFICA DEL DECRETO DELLA PRESIDENTE N. 83 DEL 15-07-2020 AD OGGETTO BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022 – VARIAZIONI – MODIFICHE AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) ANNO 2020”;
- la deliberazione del Consiglio provinciale n. 12 del 10-09-2020 avente ad oggetto “RATIFICA DEL DECRETO DELLA PRESIDENTE N. 95 DEL 10-08-2020 AD OGGETTO BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022 – VARIAZIONE”;
- la deliberazione del Consiglio provinciale n. 13 del 10-09-2020 avente ad oggetto “PROGRAMMA TRIENNALE DELLE OPERE PUBBLICHE 2020-2022 – ELENCO ANNUALE 2020 – VARIAZIONE”;
- la deliberazione del Consiglio provinciale n. 14 del 10-09-2020 avente ad oggetto “D.U.P. E BILANCIO DI PREVISIONE ESERCIZIO FINANZIARIO 2020 – VARIAZIONE”;
- la deliberazione del Consiglio provinciale n. 17 del 26-11-2020 avente ad oggetto “VARIAZIONE AL D.U.P. 2020, AL BILANCIO DI PREVISIONE 2020/22, AL PROGRAMMA TRIENNALE 2020/22 DELLE OPERE PUBBLICHE E ALL'ELENCO ANNUALE 2020”;
- la determinazione del dirigente del Settore Segreteria generale - Controlli - Bilancio - Pubblica istruzione n. 58 RS / 773 RG del 27-11-2020 avente ad oggetto “VARIAZIONI DI PEG: VARIAZIONI FRA CAPITOLI ENTRO LA MEDESIMA CATEGORIA O ENTRO IL MEDESIMO MACROAGGREGATO TRANNE TRASFERIMENTI, CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE COME DA ART. 175 C. 5 QUATER LETT. A) - PRINCIPIO APPLICATO PARAGRAFO 8.13 LETTERE A) E B)”;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 141 del 18-12-2020 avente ad oggetto “VARIAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022 ART. 2, COMMA 3, D.L. 23.11.2020, N. 154 - (DECRETO FONDI COVID-19)”;
- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 6 del 25-03-2021 avente ad oggetto: “APPROVAZIONE IN VIA DEFINITIVA DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE ANNO 2021 – BILANCIO DI PREVISIONE 2021/2023. PROGRAMMA OPERE PUBBLICHE 2021/2023 ED ELENCO ANNUALE 2021”;
- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 11 del 29-04-2021 avente ad oggetto: “D.U.P. E BILANCIO DI PREVISIONE ESERCIZIO FINANZIARIO 2021 – I° VARIAZIONE”;
- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 17 del 29-06-2021, avente ad oggetto: “SALVAGUARDIA EQUILIBRI BILANCIO. STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI. APPROVAZIONE VARIAZIONE ASSESTAMENTO GENERALE BILANCIO DI PREVISIONE 2021/23. PROVVEDIMENTI”;

Dato atto che la somma complessiva di € 300.000,00 necessaria alla realizzazione dell'intervento denominato **S.P. 84 TORRE DI PALME - RISAGOMATURA DI TRATTI DELLA CARREGGIATA STRADALE DAL KM 1+500 al KM 7+300 circa - S.P. 102 MADONNA BRUNA - S.P. 35 LAPEDONA - LAVORI DI SISTEMAZIONE DEL PIANO VIARIO - CUP C87H19000150001** trova copertura finanziaria al capitolo 4300 – c.i. 262/2020;

Ribadito che i fondi di cui al Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 49 del 16-02-2018 sono soggetti a rendicontazione entro il termine del 31-12-2021, così come disposto dal Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 123 del 19-03-2020, salvo diversa disposizione normativa;

Ritenuto rimodulare ed aggiornare, come segue, il gruppo di lavoro da impiegare nelle fasi previste dalla tabella A dell'art. 5 del vigente Regolamento per la costituzione e ripartizione del fondo per le funzioni tecniche di cui all'art. 113, comma 3, del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, approvato con Decreto Presidenziale n. 124 del 20-09-2018 a fronte delle responsabilità occorrenti e degli attuali carichi di lavoro:

MACROATTIVITA'		ATTIVITA'	Gruppo di Lavoro
RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO (Ufficio RUP)	a1	RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO	Ivano Pignoloni
	a2	SUPPORTO: TECNICI SETTORE	Remo Diletti Marco Di Iacovo
	a3	SUPPORTO: AMMINISTRATIVI SETTORE	Francesco Formentini Cristina Parigiani
	a4	SUPPORTO: AMMINISTRATIVI RAGIONERIA	Dipendenti Servizio Ragioneria
FASE DI PROGRAMMAZIONE DEGLI INTERVENTI	b1	REDAZIONE AGGIORNAMENTO PROGRAMMA TRIENNALE LL.PP.	Stefano Massetani Francesco Formentini Cristina Parigiani
FASE DI AFFIDAMENTO	c1	PREDISPOSIZIONE E CONTROLLO PROCEDURE DI GARA: SERVIZIO APPALTI E CONTRATTI	Stefano Massetani Francesco Formentini Cristina Parigiani
FASE DELL'ESECUZIONE – UFFICIO DIREZIONE LAVORI	d1	DIRETTORE LAVORI	Remo Diletti
	d2	DIRETTORE OPERATIVO STRUTTURE	Remo Diletti
	d3	DIRETTORE OPERATIVO SICUREZZA	Remo Diletti
	d4	DIRETTORE OPERATIVO CONTABILITA' LAVORI	Remo Diletti
	d5	DIRETTORE OPERATIVO LAVORAZIONI SPECIALISTICHE	Remo Diletti
	d6	ISPETTORE CANTIERE E COLLAB. TECNICI	Marco Di Iacovo Giuseppe Amabili Mario Del Gobbo
FASE DI COLLAUDO	e2	COLLAUDO TECNICO AMMINISTRATIVO	Remo Diletti

Richiamata la normativa vigente in materia:

- D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., *Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*;
- Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii., *Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*;
- D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., *Codice dei contratti pubblici*;
- Linee Guida n. 4, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., recanti “*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*” approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al Decreto Legge 32/2019, convertito con modificazioni dalla Legge 55/2019;
- Legge n. 136/2010 e ss.mm.ii., *Piano straordinario contro le mafie*;
- D. Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii.- *Attuazione dell'articolo 1 della Legge 03-08-2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro*;
- *Statuto Provinciale*, approvato ai sensi dei commi 55 e 81, art. 1 della Legge n. 56/2014 con deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 2 del 22-12-2014 ed entrato in vigore il giorno 29-01-2015;
- *Regolamento provinciale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi*, approvato con Deliberazione della Giunta Provinciale n. 152 del 13-07-2010, successivamente modificato con Deliberazioni

della Giunta Provinciale n. 359 del 30-12-2010 e n. 187 del 02-08-2012 e da ultimo aggiornato con Decreto Presidenziale n. 64 del 05-05-2015;

- *Regolamento di contabilità armonizzata* approvato con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 17 del 23-10-2018;
- *Regolamento per la disciplina delle procedure selettive e dei contratti di appalto e delle concessioni* approvato con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 24 del 28-11-2019;

DETERMINA

- 1) di prendere atto dell'entrata in vigore del Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76 recante: "*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali*" convertito con modificazioni dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120, così come modificato da ultimo dal Decreto Legge n. 77 del 2021 e delle modifiche e sospensioni apportate dallo stesso al D. Lgs. 50/2016, così come esposte in narrativa;
- 2) di procedere all'approvazione dell'elaborato "*A02 – Capitolato Speciale d'Appalto*", così come modificato, dai tecnici del Settore II Viabilità – Infrastrutture – Urbanistica – Patrimonio – Edilizia scolastica, del progetto definitivo-esecutivo denominato **S.P. 84 TORRE DI PALME - RISAGOMATURA DI TRATTI DELLA CARREGGIATA STRADALE DAL KM 1+500 al KM 7+300 circa - S.P. 102 MADONNA BRUNA - S.P. 35 LAPEDONA - LAVORI DI SISTEMAZIONE DEL PIANO VIARIO - CUP C87H19000150001** dell'importo complessivo di € **300.000,00**;
- 3) di avviare una procedura selettiva, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) del Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120, così come modificato da ultimo dal Decreto Legge n. 77 del 2021, per l'individuazione dell'affidatario dell'intervento denominato **S.P. 84 TORRE DI PALME - RISAGOMATURA DI TRATTI DELLA CARREGGIATA STRADALE DAL KM 1+500 al KM 7+300 circa - S.P. 102 MADONNA BRUNA - S.P. 35 LAPEDONA - LAVORI DI SISTEMAZIONE DEL PIANO VIARIO - CUP C87H19000150001**;
- 4) di riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei seguenti requisiti selettivi:
 - iscrizione nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa di cui all'articolo 1, comma 52, della legge 6 novembre 2012, n. 190 "*White list*" istituito presso la Prefettura o presentazione di domanda di iscrizione al predetto elenco (cfr. Circolare Ministero dell'Interno prot. 25954 del 23 marzo 2016 e DPCM 18 aprile 2013 come aggiornato dal DPCM 24 novembre 2016), precisando che l'iscrizione all'Anagrafe Antimafia degli esecutori, richiedendo il controllo degli stessi documenti da allegare alla domanda di iscrizione alla White List ed anche il controllo delle dichiarazioni sulle partecipazioni societarie, verrà ritenuta equivalente all'iscrizione alla *White List*;
 - possesso dell'attestazione rilasciata da SOA regolarmente autorizzata, in corso di validità per categoria e classifica adeguata ai lavori da assumere (Cat. prevalente OG3 – cl. I);
- 5) di stabilire, nel rispetto dell'art. 192 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e dell'articolo 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., le scelte discrezionali specificate in narrativa e riportate nel presente dispositivo;

- 6) di dare atto che l'importo presunto del costo della manodopera relativo ai predetti lavori ammonta ad € 52.380,95;
- 7) di procedere alla scelta del contraente a mezzo di procedura negoziata di cui all'art. 1, comma 2, lett. b) del Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120, così come modificato da ultimo dal Decreto Legge n. 77 del 2021, trattandosi di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a un milione di euro, invitando cinque operatori economici, tra i dodici sorteggiati in data 29-06-2020, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, tenendo conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera b) del D.L. n. 76/2020;
- 8) di disporre che l'invito a presentare offerte rivolto agli operatori economici, nonché la relativa documentazione, vengano trasmessi mediante Posta Elettronica Certificata (PEC) utilizzando la piattaforma di negoziazione telematica Net4market in dotazione alla Provincia di Fermo;
- 9) di individuare il fine del contratto nella necessità di eseguire l'intervento denominato **S.P. 84 TORRE DI PALME - RISAGOMATURA DI TRATTI DELLA CARREGGIATA STRADALE DAL KM 1+500 al KM 7+300 circa - S.P. 102 MADONNA BRUNA - S.P. 35 LAPEDONA - LAVORI DI SISTEMAZIONE DEL PIANO VIARIO - CUP C87H19000150001**;
- 10) di richiamare l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole risultanti dallo schema di contratto approvato con il richiamato Decreto del Presidente della Provincia di Fermo n. 60 del 27-05-2020;
- 11) di richiamare, in particolare, le seguenti clausole essenziali:
- **termine di ultimazione dei lavori:** 45 gg. naturali e consecutivi decorrenti dalla data del verbale di consegna;
 - **penali:** 1‰ (euro uno ogni mille) per ogni giorno naturale consecutivo di ritardo;
 - **remunerazione** "a misura", ai sensi dell'art. 3, comma 1, lett. eeeee), del Codice.
 - **pagamenti:**
 - anticipazione: 30 % sul valore del contratto d'appalto da corrispondere entro 15 gg. dell'effettivo inizio dei lavori, così come previsto dall'art. 207 del D.L. 34/2020 ed aggiornato nell'elaborato A01 - capitolato speciale d'appalto;
 - in acconto ogni volta che i lavori eseguiti, al netto del ribasso d'asta e delle prescritte ritenute, raggiungano € 80.000,00;
 - saldo a conclusione dei lavori;
 - **obblighi assicurativi:** polizza di copertura assicurativa nei termini previsti dall'art. 37 del Capitolato Speciale d'appalto;
- 12) ai sensi dell'art. 36, comma 9 bis del Codice, di adottare il criterio di aggiudicazione del minor prezzo determinato dal maggior ribasso sull'importo posto a base di gara;
- 13) ai sensi dell'art. 95, comma 12, del Codice, di non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- 14) ai sensi del combinato disposto dall'art. 97, comma 8, del Codice e dall'art. 1, comma 3, terzo periodo del Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120, così come modificato da ultimo dal Decreto Legge n. 77 del 2021, di prevedere l'esclusione automatica delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'articolo 97, commi 2, 2-bis e 2-ter, del

decreto legislativo n. 50 del 2016, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;

- 15) ai sensi dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo, del Codice, prevedere la facoltà di sottoporre a verifica le offerte che, in base a specifici elementi, appaiano anormalmente basse;
- 16) di non prevedere sopralluogo obbligatorio presso le aree dove debbono eseguirsi i lavori, da parte degli operatori economici invitati;
- 17) di dare atto di non potere procedere alla suddivisione della gara in lotti funzionali ai sensi e per gli effetti dell'art 51 del Codice, in quanto tale suddivisione non risulta economicamente conveniente, posto che l'affidamento unitario garantisce il conseguimento di migliori condizioni economiche, attraverso economie di scala, ed evita rimbalzi di responsabilità fra una pluralità di appaltatori ed interferenze rischiose per la sicurezza e salute dei lavoratori impiegati;
- 18) di dare atto che dalla pagina web del competente Ministero (<http://www.minambiente.it/pagina/i-criteri-ambientali-minimi>) si evidenzia che per i lavori in oggetto non sono stati ancora adottati i relativi Criteri Minimi Ambientali (CAM);
- 19) di stabilire che il contratto venga stipulato "a misura" così inteso dall'art. 3 comma 1, lettera eeee) e dall'art. 59, comma 5-bis, del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- 20) di stabilire che il contratto con l'impresa aggiudicataria sarà stipulato dal dirigente del Settore II Viabilità - Infrastrutture – Urbanistica - Patrimonio - Edilizia scolastica della Provincia di Fermo, nella forma della scrittura privata autenticata ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., sottoscritto in modalità elettronica ai sensi del D. Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 (c.d. CAD - Codice dell'Amministrazione Digitale);
- 21) di dare atto che il responsabile del Procedimento di cui all'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. è il Dirigente del Settore II Viabilità - Infrastrutture - Urbanistica - Patrimonio - Edilizia Scolastica, ing. Ivano Pignoloni, anche in conformità al dettato dell'art. 4 comma 3 del vigente *Regolamento per la costituzione e ripartizione del fondo per le funzioni tecniche di cui all'art. 113, comma 3, del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50*, approvato con Decreto Presidenziale n. 124 del 20-09-2018;
- 22) di individuare la figura del direttore dei lavori ex art. 101, comma 3 del Codice nella persona del geom. Remo Diletti, responsabile della II zona di manutenzione stradale;
- 23) di dare atto che le procedure di gara si svolgeranno in modalità telematica mediante la piattaforma di e-procurement in dotazione alla Provincia di Fermo;
- 24) di dare atto che l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), ha attribuito al presente procedimento di selezione del contraente il seguente codice di identificazione (C.I.G.) che dovrà essere riportato nell'avviso pubblico di indizione della gara d'appalto:
CIG 88417857CC
(Numero di gara 8228826)
- 25) di dare atto che tanto il Responsabile Unico del Procedimento, ing. Ivano Pignoloni, quanto il personale interno coinvolto nella presente procedura, non si trovano in una situazione di conflitto di interesse;

- 26) di dare atto che la somma complessiva di € **300.000,00** necessaria alla realizzazione dell'intervento denominato **S.P. 84 TORRE DI PALME - RISAGOMATURA DI TRATTI DELLA CARREGGIATA STRADALE DAL KM 1+500 al KM 7+300 circa - S.P. 102 MADONNA BRUNA - S.P. 35 LAPEDONA - LAVORI DI SISTEMAZIONE DEL PIANO VIARIO - CUP C87H19000150001** trova copertura finanziaria al capitolo 4300 – c.i. 262/2020;
- 27) di ribadire che i fondi di cui al Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 49 del 16-02-2018 sono soggetti a rendicontazione entro il termine del 31-12-2021, così come disposto dal Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 123 del 19-03-2020, salvo diversa disposizione normativa;
- 28) di rimodulare ed aggiornare, come segue, il gruppo di lavoro da impiegare nelle fasi previste dalla tabella A dell'art. 5 del vigente Regolamento per la costituzione e ripartizione del fondo per le funzioni tecniche di cui all'art. 113, comma 3, del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, approvato con Decreto Presidenziale n. 124 del 20-09-2018 a fronte delle responsabilità occorrenti e degli attuali carichi di lavoro:

MACROATTIVITA'		ATTIVITA'	Gruppo di Lavoro
RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO (Ufficio RUP)	a1	RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO	Ivano Pignoloni
	a2	SUPPORTO: TECNICI SETTORE	Remo Diletti Marco Di Iacovo
	a3	SUPPORTO: AMMINISTRATIVI SETTORE	Francesco Formentini Cristina Parigiani
	a4	SUPPORTO: AMMINISTRATIVI RAGIONERIA	Dipendenti Servizio Ragioneria
FASE DI PROGRAMMAZIONE DEGLI INTERVENTI	b1	REDAZIONE AGGIORNAMENTO PROGRAMMA TRIENNALE LL.PP.	Stefano Massetani Francesco Formentini Cristina Parigiani
FASE DI AFFIDAMENTO	c1	PREDISPOSIZIONE E CONTROLLO PROCEDURE DI GARA: SERVIZIO APPALTI E CONTRATTI	Stefano Massetani Francesco Formentini Cristina Parigiani
FASE DELL'ESECUZIONE – UFFICIO DIREZIONE LAVORI	d1	DIRETTORE LAVORI	Remo Diletti
	d2	DIRETTORE OPERATIVO STRUTTURE	Remo Diletti
	d3	DIRETTORE OPERATIVO SICUREZZA	Remo Diletti
	d4	DIRETTORE OPERATIVO CONTABILITA' LAVORI	Remo Diletti
	d5	DIRETTORE OPERATIVO LAVORAZIONI SPECIALISTICHE	Remo Diletti
	d6	ISPETTORE CANTIERE E COLLAB. TECNICI	Marco Di Iacovo Giuseppe Amabili Mario Del Gobbo
FASE DI COLLAUDO	e2	COLLAUDO TECNICO AMMINISTRATIVO	Remo Diletti

- 29) di approvare il seguente cronoprogramma relativo all'intervento denominato **S.P. 84 TORRE DI PALME - RISAGOMATURA DI TRATTI DELLA CARREGGIATA STRADALE**

**DAL KM 1+500 al KM 7+300 circa - S.P. 102 MADONNA BRUNA - S.P. 35 LAPEDONA
- LAVORI DI SISTEMAZIONE DEL PIANO VIARIO - CUP C87H19000150001:**

	Luglio 2021	Agosto 2021	Settembre 2021	Ottobre 2021
Gara				
Verifica documenti				
Contratto				
Inizio Lavori				
Esecuzione Lavori				
Fine Lavori				

30) di accertare, ai sensi dell'articolo 183 comma 8 del D. Lgs. n. 267/2000, che il programma dei pagamenti per l'intervento in parola è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica, in quanto coerente con i flussi di cassa in uscita;

	Ottobre 2021	Novembre 2021
I S.A.L.		
SALDO FINALE		

31) di imputare la spesa in relazione alla esigibilità della obbligazione, come segue:

Cap.lo/art. .lo	Missione/ Programma	Oggetto	Codice impegno	Importo	Esigibilità 2021
4300/0	10/5	S.P. 84 TORRE DI PALME - RISAGOMATURA DI TRATTI DELLA CARREGGIATA STRADALE DAL KM 1+500 al KM 7+300 circa - S.P. 102 MADONNA BRUNA - S.P. 35 LAPEDONA - LAVORI DI SISTEMAZIONE DEL PIANO VIARIO - CUP C87H19000150001	c.i. 262/2020	€ 300.000,00	€ 300.000,00

32) di trasmettere la presente determinazione:

- al Servizio Risorse Finanziarie per gli adempimenti di competenza;
- al Segretario Generale per gli adempimenti previsti dallo Statuto Provinciale.

Il Responsabile del procedimento

Il Dirigente del Settore
Ing. Ivano Pignoloni

Si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della presente determinazione, che pertanto, in data odierna diviene esecutiva.

Fermo, lì

Il Dirigente del Settore Finanziario
Dott. Roberto Fausti