

# COMUNE DI MONTERUBBIANO (Provincia di Fermo)

## COPIA DETERMINAZIONE RESPONSABILE AREA TECNICA - LAVORI PUBBLICI

### DETERMINAZIONE NUMERO 37 DEL 23-11-23

**Oggetto: Lavori di ampliamento dell'edificio scolastico di Viale Oreste Murani per la realizzazione di nuove aule necessarie per ospitare la scuola primaria evacuata in conseguenza del sisma del 2016 dall'edificio di Via Trento e Trieste. Attribuzione della procedura di selezione del contraente alla S.U.A. della Provincia di Fermo previa acquisizione di manifestazioni di interesse e impegno di spesa. Seconda procedura a seguito di annullamento - CUP G48H23000440004**

L'anno duemilaventitre, il giorno ventitre del mese di novembre, nel proprio Ufficio :

#### IL RESPONSABILE DELL'AREA

PRESO ATTO del Codice dei contratti pubblici, approvato con D.Lgs. 36 del 31 marzo 2023, in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante "Delega al Governo in materia di contratti pubblici", in seguito anche "Codice";

PREMESSO che in esecuzione della Determinazione di questa Area Tecnica – Lavori Pubblici n.35 del 20/11/2023, è stata indetta una manifestazione di interesse finalizzata all'individuazione di n.5 (cinque) operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata di cui all'art.50 comma 1, lett. c) del D.Lgs 36/2023 per l'affidamento dei "lavori di ampliamento dell'edificio scolastico di Viale Oreste Murani per la realizzazione di nuove aule necessarie per ospitare la scuola primaria evacuata in conseguenza del sisma del 2016 dall'edificio di Via Trento e Trieste".

#### DATO ATTO

- che l'Avviso Pubblico ad oggetto: "acquisizione di manifestazioni di interesse per l'individuazione di operatori economici interessati ad una successiva procedura negoziata per l'affidamento dei "lavori di ampliamento dell'edificio scolastico di Viale Oreste Murani per la realizzazione di nuove aule necessarie per ospitare la scuola primaria evacuata in conseguenza del sisma del 2016 dall'edificio di Via Trento e Trieste" è stato pubblicato all'Albo Pretorio di questo Comune al n. 461 del 20.11.2023;
- che la suddetta procedura di manifestazione di interesse è stata pubblicata in data 20/11/2023 sul sito internet comunale: <https://www.comune.monterubbiano.fm.it/> nella sezione "Amministrazione trasparente/ Bandi di gara e contratti", con i seguenti allegati:
  - Avviso pubblico manifestazione di interesse scuola\_prot.7951 del 20.11.23;
  - Modello A\_editabile (istanza di partecipazione alla manifestazione di interesse scuola);
  - Modello A\_pdf (istanza di partecipazione alla manifestazione di interesse scuola);
  - Computo Metrico Estimativo;

RILEVATO che il Capitolato Speciale d'Appalto allegato al progetto esecutivo, al capitolo 1.4, contiene un refuso riguardante la categoria dei lavori nella quale sono stati classificati le opere di "Realizzazione impianto elettrico nuove aule", erroneamente indicate come "OS27";

DATO ATTO che pertanto tutti gli atti conseguenti e allegati alla suddetta manifestazione di interesse risultano viziati da tale refuso;

DATO ATTO che il tecnico incaricato Ing. Alteriano Renzi ha trasmesso, con nota assunta al prot. comunale n. 8049 del 23/11/2023, il seguente elaborato aggiornato, necessario alla correzione del refuso riguardante la categoria dei lavori nella quale sono stati classificati le opere di "Realizzazione impianto elettrico nuove aule", erroneamente indicate come "OS27":

E16 - Capitolato speciale d'appalto (revisione del 23.11.2023)

RICHIAMATA la Determinazione di questa Area Tecnica – Lavori Pubblici n.36 del 23/11/2023 con la quale è stato annullato in autotutela, ai sensi dell'art. 21 nonies della Legge 241/1990, l'Avviso Pubblico ad oggetto: "*acquisizione di manifestazioni di interesse per l'individuazione di operatori economici interessati ad una successiva procedura negoziata per l'affidamento dei lavori di ampliamento dell'edificio scolastico di Viale Oreste Murani per la realizzazione di nuove aule necessarie per ospitare la scuola primaria evacuata in conseguenza del sisma del 2016 dall'edificio di Via Trento e Trieste*" pubblicato all'Albo Pretorio di questo Comune al n. 461 del 20.11.2023;

RILEVATO che l'annullamento del suddetto Avviso Pubblico è stato pubblicato:

- sul sito internet comunale <https://www.comune.monterubbiano.fm.it/> nella sezione "Amministrazione trasparente/ Bandi di gara e contratti", all'interno della pagina dedicata alla procedura annullata;
- sull'Albo Pretorio on line di questo Comune, pubblicazione n. 465 del 23/11/2023;

PREMESSO che con Deliberazione della Giunta Comunale n.119 del 14/12/2022, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato stabilito di voler realizzare i "*lavori di ampliamento dell'edificio scolastico di viale Oreste Murani per la realizzazione di nuove aule necessarie per ospitare la scuola primaria evacuata in conseguenza del sisma del 2016 dall'edificio di via Trento e Trieste*";

VISTO che con Deliberazione della Giunta Comunale n.53 del 14/06/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato stabilito:

*[...] di approvare il progetto definitivo, relativo ai <<Lavori di ampliamento dell'edificio scolastico di viale Oreste Murani per la realizzazione di nuove aule necessarie per ospitare la scuola primaria evacuata in conseguenza del sisma del 2016 dall'edificio di via Trento e Trieste>>, redatto dall'Ing. Alteriano Renzi con studio a Grottazzolina (FM), per un importo complessivo di € 320.000,00;*

*[...]*

*Di dare mandato alla Sindaca (Legale Rappresentante) e agli Uffici Comunali (Area Tecnica - Lavori Pubblici e Area Contabile) di provvedere a tutto quanto necessario per l'attuazione dell'intervento di che trattasi. [...]*

EVIDENZIATO che, relativamente al suddetto progetto definitivo, sono stati acquisiti i seguenti pareri:

- Parere igienico-sanitario favorevole, rilasciato dall'Azienda Sanitaria Territoriale di Fermo, assunto al protocollo comunale n. 3051 del 11/05/2023;
- Parere favorevole rilasciato dai Vigili del Fuoco, relativamente alla valutazione del progetto, assunto al protocollo comunale n. 3445 del 24/05/2023;

RICHIAMATA la Determinazione di questa Area Tecnica – Lavori Pubblici n.21 del 25/07/2023

con la quale è stato conferito, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. a) del D.Lgs 36/2023, all'Ing. Alteriano Renzi con studio a Grottazzolina (FM) in via Aldo Moro n. 4, Partita IVA: 00718950447, Codice Fiscale: RNZLRN54D24D542G, l'incarico professionale per servizi attinenti all'ingegneria e all'architettura inerenti ai <<Lavori di ampliamento dell'edificio scolastico di viale Oreste Murani per la realizzazione di nuove aule necessarie per ospitare la scuola primaria evacuata in conseguenza del sisma del 2016 dall'edificio di via Trento e Trieste – CUP G48H23000440004>> per le seguenti prestazioni:

- elaborazione del progetto esecutivo, da redigere in conformità al progetto definitivo approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n.53 del 14/06/2023 e secondo le disposizioni definite dal D.Lgs. 36/2023 all'art.41, comma 8 e all'allegato I.7 agli artt. 22-33;
- direzione dei lavori;
- coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione;
- contabilità dei lavori
- redazione del certificato di regolare esecuzione;
- redazione documentazione per SCIA di prevenzioni incendi al Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco.
- agibilità

DATO ATTO che con note assunte ai protocolli comunali n. 5392-5393-5394 del 31/07/2023, il tecnico incaricato Ing. Alteriano Renzi ha trasmesso il progetto esecutivo per i <<Lavori di ampliamento dell'edificio scolastico di viale Oreste Murani per la realizzazione di nuove aule necessarie per ospitare la scuola primaria evacuata in conseguenza del sisma del 2016 dall'edificio di via Trento e Trieste – CUP G48H23000440004>>, redatto dallo stesso tecnico, composto dai seguenti elaborati:

- E01 - Relazione tecnico descrittiva
- E02 - Computo metrico estimativo
- E03 - Elenco prezzi unitari
- E04 - Analisi dei costi
- E05 - Quadro tecnico economico
- E06 - Stima dei costi della sicurezza
- E07 - Quadro d'incidenza della manodopera
- E08 - Piano di Sicurezza e Coordinamento e layout di cantiere
- E09 - Relazione di calcolo
- E10 - Tabulati di calcolo
- E11 - Piano di manutenzione delle strutture
- E12 - Relazione sui materiali
- E13 - Relazione per parere preliminare antincendio
- E14 - Relazione sui consumi energetici e verifica impianti
- E15 - Documentazione fotografica
- E16 - Capitolato speciale d'appalto
- E17 - Relazione CAM
- E18 - Piano di manutenzione dell'opera
- E19 - Schema di contratto
- Relazione geologica
- Elaborati grafici architettonici:
  - Tav. T01 – Inquadramento generale
  - Tav. T02 – Piante stato attuale e stato di progetto
  - Tav. T03 – Prospetti e sezioni stato attuale e stato di progetto
  - Tav. T04 – Tavola riepilogo interventi
  - Tav. T04.1 – Particolari costruttivi
  - Tav. T05 – Abaco infissi
  - Tav. T06 – Impianto elettrico

Tav. T07 – Impianto termico  
 Elaborati grafici strutturali:  
 Tav. ES01 – Carpenteria quota piano seminterrato  
 Tav. ES02 – Carpenteria quota piano terra  
 Tav. ES03 – Carpenteria primo e secondo solaio in acciaio

DATO ATTO che il tecnico incaricato Ing. Alteriano Renzi ha trasmesso i seguenti elaborati aggiornati, necessari alla correzione di alcuni refusi:

- con nota assunta al prot. comunale n.7791 del 13/11/2023:  
 E16 - Capitolato speciale d'appalto (revisione di novembre 2023)  
 E08 - Piano di Sicurezza e Coordinamento + layout di cantiere (revisione di novembre 2023)
- con nota assunta al prot. comunale n.8049 del 23/11/2023:  
 E16 - Capitolato speciale d'appalto (revisione del 23.11.2023)

RILEVATO dalla documentazione tecnica di cui sopra che l'importo complessivo dell'intervento, pari a € 320.000,00, è articolato come segue:

<b>A - LAVORI</b>		
a.1) Lavori a misura	€ 239.586,12	
di cui:		
€ 947,44 per costi della sicurezza inclusi (non soggetti a ribasso)		
€ 30.304,23 per costi della manodopera (art. 41, c. 14 D.Lgs. 36/2023) non soggetti a ribasso		
<b>A - Totale lavori</b>	<b>€ 239.586,12</b>	<b>€ 239.586,12</b>
<b>B - SOMME A DISPOSIZIONE DELLA STAZIONE APPALTANTE</b>		
b.1) IVA al 10% sul totale lavori (A)	€ 23.958,61	
b.2) Spese tecniche	€ 23.160,64	
b.3) Contributo INARCASSA 4% su spese tecniche (b.2)	€ 926,43	
b.4) IVA al 22% su spese tecniche (b.2) e su INARCASSA (b.3)	€ 5.299,16	
b.5) collaudo statico	€ 1.500,00	
b.6) diritti segreteria VVF	€ 324,00	
b.7) contributo ANAC (Delib. ANAC n. 621 del 20/12/2022)	€ 250,00	
b.8) incentivo 2% RUP	€ 4.791,72	
b.9) contributo SUA 0,4% (art. 9 c. 3 Convenzione del 29/03/2021)	€ 958,34	
b.5) Imprevisti e lavori in economia < 5%	€ 19.244,98	
<b>B - Totale somme a disposizione della Stazione Appaltante</b>	<b>€ 80.413,88</b>	<b>€ 80.413,88</b>
	<b>TOTALE (A+B)</b>	<b>€ 320.000,00</b>

DATO ATTO che il presente intervento è stato inserito nel Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2023/2025 approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 5 del 28/03/2023 e successiva "variazione n.1" al suddetto Programma Triennale, approvata con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 18 del 11/07/2023, identificato con codice CUI L00357030444202300001;

VISTO il verbale di verifica del progetto esecutivo, con esito positivo, redatto ai sensi dell'art.42 del D.Lgs. n.36/2023, in data 02/08/2023, dal RUP Ing. Francesco Vitali in contraddittorio con il progettista Ing. Alteriano Renzi (rif. prot.n.5457 del 02/08/2023);

VISTO il verbale di validazione del progetto esecutivo, con esito positivo, redatto, ai sensi dell'art.42 del D.Lgs. n.36/2023, in data 02/08/2023, dal RUP Ing. Francesco Vitali (rif. prot.n.5462 del 02/08/2023);

DATO ATTO che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 76 del 02/08/2023 è stato approvato il progetto esecutivo per i <<Lavori di ampliamento dell'edificio scolastico di viale Oreste Murani per la realizzazione di nuove aule necessarie per ospitare la scuola primaria evacuata in conseguenza del sisma del 2016 dall'edificio di via Trento e Trieste – CUP G48H23000440004>>, composto dagli elaborati su indicati, redatto dall'Ing. Alteriano Renzi con studio a Grottazzolina (FM) in via Aldo Moro n. 4, Partita IVA: 00718950447, Codice Fiscale: RNZLRN54D24D542G, dell'importo complessivo di € 320.000,00;

EVIDENZIATO che la copertura finanziaria per la realizzazione dell'intervento è così articolata:

- per € 250.000,00 con mutuo stipulato con la Cassa Depositi e Prestiti, capitolo 2512 “AMPLIAMENTO SCUOLA - MUTUO CAP E. 652/10” - codice 04.02-2.02.01.09.003;
- per € 70.000,00 tramite risorse economiche messe a disposizione attraverso la “variazione d'urgenza n.2 al bilancio di previsione 2023/2025, art.175, c.4 del D.Lgs. 267/2000” approvata con Deliberazione di Giunta Comunale n 52 del 14/06/2023, capitolo 2628 “LAVORI AMPLIAMENTO SCUOLA VIA MURANI - UTILIZZO AVANZO INVESTIMENTO 2022” - codice 04.02-2.02.01.09.003;

CONSIDERATO che l'importo presunto del costo della manodopera relativo al presente appalto è di € 30.304,23 oltre IVA, come da elaborato progettuale “E07 - Quadro d'incidenza della manodopera”;

RITENUTO di non procedere alla suddivisione dell'appalto in lotti funzionali ai sensi e per gli effetti dell'art. 58, comma 1, del Codice, in quanto tale suddivisione oltre a non essere economicamente conveniente, posto che l'affidamento unitario garantisce il conseguimento di migliori condizioni economiche, attraverso evidenti economie di scala, rischia di rendere complessivamente inefficace e inefficiente la gestione dell'appalto e la realizzazione delle strutture di cui trattasi;

VALUTATO CHE, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. c) del D.Lgs. 36/2023, per i lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 1 milione di euro, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori mediante procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 50 comma 4 del D.Lgs 36/2023, per gli affidamenti di cui al comma 1, lettere c), le stazioni appaltanti procedono all'aggiudicazione dei relativi appalti sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa oppure del prezzo più basso ad eccezione delle ipotesi di cui all'articolo 108, comma 2;

RITENUTO di dover avviare, pertanto, un'indagine di mercato, finalizzata ad una successiva procedura negoziata, da aggiudicare secondo in base al criterio del “minor prezzo”, determinato come massimo ribasso percentuale unico sull'elenco prezzi unitari posto a base di gara, al netto dei costi della sicurezza e dei costi della manodopera non soggetti a ribasso;

RITENUTO che l'esperimento di gara in oggetto è un procedimento complesso e che per garantire migliori possibilità di un esito senza ricorsi, vista la complicazione delle norme che lo reggono, occorre che venga seguito da personale specializzato ed esperto, quale è quello della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo;

DATO ATTO:

- che in data 29/03/2021, questo Comune ha sottoscritto con la Provincia di Fermo la “Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell’art. 37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell’art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56”;
- che sulla base di detta Convenzione la S.U.A. della Provincia di Fermo si attiverà, dietro trasmissione del presente provvedimento a contrarre, nella gestione dell’iter di individuazione del miglior contraente, che di norma e sinteticamente prevede il coordinamento delle seguenti attività:
  - predisposizione degli atti di gara (lettera d’invito, disciplinare, modulistica, ecc.);
  - acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) e ad ogni adempimento ad esso collegato, sino alla fase di aggiudicazione;
  - adempimenti di gara in tutte le sue fasi, ivi compresi gli obblighi di pubblicità e di comunicazione, oltre che la partecipazione alla commissione di gara;
  - successiva verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico finanziaria e tecnico organizzativa;
  - redazione dell’atto di aggiudicazione efficace da trasmettere, unitamente a copia dei documenti di gara, al Responsabile Unico del Procedimento dell’Ente Aderente;

RITENUTO, pertanto, di dover attribuire alla SUA Provincia di Fermo lo svolgimento delle attività di selezione del contraente nella procedura in oggetto;

#### CONSIDERATO CHE:

- ai sensi dell’articolo 192 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del responsabile del procedimento di spesa indicante:
  - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
  - b) l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
  - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alle base;
- ai sensi dell’articolo 17, comma 1, del Codice, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

#### RITENUTO:

- di individuare il fine del contratto nella necessità di eseguire i “*lavori di ampliamento dell’edificio scolastico di viale Oreste Murani per la realizzazione di nuove aule necessarie per ospitare la scuola primaria evacuata in conseguenza del sisma del 2016 dall’edificio di via Trento e Trieste*”;
- di richiamare l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole risultanti dal Capitolato speciale d’appalto (nel prosieguo anche “CSA”) e dallo schema di contratto allegati al progetto esecutivo su indicato;
- di richiamare, in particolare, le seguenti clausole essenziali:
  - a) **termine di ultimazione dei lavori:** 210 gg. naturali e consecutivi decorrenti dalla data del verbale di consegna (art.2.6 CSA);
  - b) **remunerazione:** “a misura”, come individuati dall’art. 3, lett. m) dell’allegato I.7 (art.1.3 CSA)
  - c) **pagamenti:**
    - anticipazione: 20% sul valore del contratto di appalto da corrispondere entro 15 giorni dall’effettivo inizio dei lavori come previsto dall’articolo 2.17 del CSA;

- l'Appaltatore avrà diritto a pagamenti in acconto, in corso d'opera, ogni qual volta il suo credito, al netto del ribasso d'asta e delle prescritte ritenute, raggiunga la cifra di Euro 100.000,00 (art.2.17 CSA);
  - Il RUP rilascia il certificato di pagamento relativo alla rata di saldo all'esito positivo del collaudo dei lavori e comunque entro un termine non superiore a 7 giorni dall'emissione dei relativi certificati (art.2.17 CSA);
- d) **obblighi assicurativi:**
- garanzia provvisoria: non richiesta ai sensi dell'art. 53 comma 1 del Codice;
  - garanzia definitiva: ai sensi dell'art. 53 comma 4, del Codice, all'atto della stipulazione del contratto, l'aggiudicatario deve presentare la garanzia definitiva da calcolare sull'importo contrattuale, secondo le misure e le modalità previste dall'art. 117 del Codice. In applicazione del disposto di cui all'art. 53, comma 4, del Codice, trattandosi di appalto inferiore alle soglie comunitarie, la garanzia definitiva è calcolata in misura pari al 5% dell'importo contrattuale;
  - polizza di copertura assicurativa nei termini previsti dall'art. 2.12 del CSA;
- e) **penali:** 1‰ (euro uno ogni mille) dell'importo contrattuale per ogni giorno naturale consecutivo di ritardo (art. 2.14 del CSA);
- f) **avalimento:** ai sensi dell'art. 104 c. 1 del d.lgs. 36/2023 e dell'art. 2.3.1 del CSA;
- g) **subappalto:** per l'intervento di cui trattasi, ai sensi dell'art. 119, commi 1 e 2, del Codice: *“è nullo l'accordo con cui a terzi sia affidata l'integrale esecuzione delle prestazioni o lavorazioni appaltate, nonché la prevalente esecuzione delle lavorazioni relative alla categoria prevalente”*. E' pertanto ammesso il subappalto delle opere o dei lavori indicati dall'Appaltatore all'atto dell'offerta, purché inferiore al 50% dell'importo della categoria prevalente.
- Inoltre, ai sensi dell'art. 119 comma 17 del Codice, le prestazioni o lavorazioni subappaltabili non possono formare oggetto di ulteriore subappalto (subappalto a cascata), per via:
- delle specifiche caratteristiche dell'appalto;
  - dell'esigenza, tenuto conto della natura o della complessità delle prestazioni o delle lavorazioni da effettuare, di rafforzare il controllo delle attività di cantiere e più in generale dei luoghi di lavoro
  - di garantire una più intensa tutela delle condizioni di lavoro e della salute e sicurezza dei lavoratori;
  - di prevenire il rischio di infiltrazioni criminali.
- h) **revisione prezzi e adeguamento del corrispettivo:** come da art. 2.27.1 del CSA;

#### CONSIDERATO CHE:

- ai sensi dell'art. 14, comma 4, del Codice il valore complessivo dell'appalto, compresi i costi per la sicurezza non soggetti a ribasso, IVA esclusa, ammonta ad € 239.586,12, di cui € 947,44 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso ed € 30.304,23 per costi della manodopera non soggetti a ribasso;
- pertanto, il lavoro rientra per limite di valore, tra gli acquisti di lavori di importo inferiore alla soglia di rilievo europeo di cui all'articolo 14, comma 1, lett. a) del Codice dei contratti;
- ai sensi dell'articolo 58, comma 2, del Codice dei Contratti, l'appalto è costituito da un unico lotto, in quanto si ritiene necessario assicurare l'uniformità, l'integrazione e la continuità dei diversi processi di lavorazione e della conseguente opportunità di perseguire la massima sinergia nella gestione operativa delle diverse attività oggetto del medesimo intervento;

VISTO l'art. 50, comma 1 lett. c) che dispone: *“le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con le seguenti modalità: ...(omissis)... procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per i lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 1 milione di euro”*;

VALUTATO di riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso della qualificazione necessaria all'esecuzione delle seguenti lavorazioni:

<i>Dettaglio lavorazione</i>	<i>Cat.</i>	<i>Class.</i>	<i>tipo</i>	<i>Importo Iva esclusa</i>	<i>Subappalto</i>	<i>Qualificazione obbligatoria</i>
Opere edili sul fabbricato esistente e per le strutture in sopraelevazione	OG1	I	Prevalente	€ 239.586,12	SI, purché inferiore al 50% dell'importo della categoria (art. 119 comma 1 del Codice)	SOA
Realizzazione impianto elettrico nuove aule	OS 30	I	Scorporabile	€ 13.308,37	SI	SOA o requisiti tecnico - professionali (art. 28 dell'Allegato II.12 del Codice)

- a) possesso di attestazione SOA regolarmente autorizzata e in corso di validità, nella Categoria prevalente OG1 di classe I o superiore, per realizzazione delle opere edili sul fabbricato esistente e per le strutture in sopraelevazione;
- b) possesso di attestazione SOA regolarmente autorizzata e in corso di validità nella Categoria scorporabile OS30 di classe I o superiore, per realizzazione dell'impianto elettrico nuove aule o, in alternativa, possesso dei requisiti di ordine tecnico-organizzativo di cui all'art. 28 dell'Allegato II.12 del Codice, per la stessa categoria.

CONSIDERATO che:

- le suddette prestazioni possono essere subappaltate, ma non possono, a loro volta, essere oggetto di ulteriore subappalto (il subappalto a cascata) ai sensi dell'art. 119 comma 17 del Codice: *“Le stazioni appaltanti indicano nei documenti di gara le prestazioni o lavorazioni oggetto del contratto di appalto che, pur subappaltabili, non possono formare oggetto di ulteriore subappalto, in ragione delle specifiche caratteristiche dell'appalto e dell'esigenza, tenuto conto della natura o della complessità delle prestazioni o delle lavorazioni da effettuare, di rafforzare il controllo delle attività di cantiere e più in generale dei luoghi di lavoro o di garantire una più intensa tutela delle condizioni di lavoro e della salute e sicurezza dei lavoratori oppure di prevenire il rischio di infiltrazioni criminali.”*;
- gli operatori economici devono essere iscritti, prima della data di presentazione dell'offerta, nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa (c.d. white list) istituito presso la Prefettura/il Commissariato del Governo della provincia in cui l'operatore economico ha la propria sede oppure aver presentato domanda di iscrizione al predetto elenco (cfr. circolare Ministero dell'Interno prot. 25954 del 23 marzo 2016 e d.p.c.m. 18 aprile 2013 come aggiornato dal d.p.c.m. 24 novembre 2016).

DATO ATTO:

- che ai sensi dell'art. 50 comma 2 del Codice: *“Per la selezione degli operatori da invitare alle procedure negoziate, le stazioni appaltanti non possono utilizzare il sorteggio o altro metodo di estrazione casuale dei nominativi, se non in presenza di situazioni particolari e*



*specificamente motivate, nei casi in cui non risulti praticabile nessun altro metodo di selezione degli operatori.”;*

- che ai sensi dell’Allegato II.1, art. 2, comma 3: *“Nel caso in cui sia previsto un numero massimo di operatori da invitare, l’avviso di avvio dell’indagine di mercato indica anche i criteri utilizzati per la scelta degli operatori. Tali criteri devono essere oggettivi, coerenti con l’oggetto e la finalità dell’affidamento e con i principi di concorrenza, non discriminazione, proporzionalità e trasparenza. Il sorteggio o altri metodi di estrazione casuale dei nominativi sono consentiti solo in casi eccezionali in cui il ricorso ai criteri di cui al terzo periodo è impossibile o comporta per la stazione appaltante oneri assolutamente incompatibili con il celere svolgimento della procedura; tali circostanze devono essere esplicitate nella determina a contrarre (o in atto equivalente) e nell’avviso di avvio dell’indagine di mercato”;*
- che ai sensi dell’Allegato II.1, art. 3, comma 4: *“La scelta degli operatori da invitare alla procedura negoziata deve essere effettuata secondo criteri oggettivi, coerenti con l’oggetto e la finalità dell’affidamento e con i principi di concorrenza, non discriminazione, proporzionalità e trasparenza. Il sorteggio o altri metodi di estrazione casuale dei nominativi sono consentiti solo in casi eccezionali in cui il ricorso ai criteri di cui al primo periodo è impossibile o comporta per la stazione appaltante oneri assolutamente incompatibili con il celere svolgimento della procedura. I criteri di selezione degli operatori da invitare alla procedura negoziata sono indicati nella determina a contrarre o in altro atto equivalente.”;*

#### CONSIDERATO CHE:

- il nuovo Codice degli Appalti (D.Lgs. 36/2023) è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 77 del 31/03/2023 - S.O. n. 12;
- ai sensi dell’art. 229 c. 2 del Codice: *“le disposizioni del codice, con i relativi allegati, acquistano efficacia il 1° luglio 2023”;*

PRESO ATTO CHE alla data attuale, la normativa non ha ancora dettato disposizioni per la definizione dei suddetti criteri *“oggettivi, coerenti con l’oggetto e la finalità dell’affidamento e con i principi di concorrenza, non discriminazione, proporzionalità e trasparenza”* per la selezione degli operatori economici da invitare a procedure di gara analoghe a quella di che trattasi;

VALUTATO CHE in mancanza di indicazioni normative più precise, si ritiene molto difficoltoso individuare autonomamente criteri di selezione senza correre il rischio di incorrere in criteri potenzialmente lesivi del principio di massima partecipazione, col rischio di escludere dalla partecipazione alcuni operatori qualificati a vantaggio di altri o di limitare la partecipazione alle micro, piccole e medie imprese, con il rischio di possibili ricorsi;

CONSIDERATO CHE è nell’estremo interesse del Comune, procedere con celerità ad eseguire una procedura selettiva al fine di incaricare un operatore economico per realizzare l’opera in argomento, in modo da poter dotare quanto prima la scuola delle necessarie aule;

ATTESO che l’individuazione degli operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata, il cui svolgimento è demandato sin d’ora alla S.U.A. della Provincia di Fermo, tramite il ricorso ai *“criteri oggettivi, coerenti con l’oggetto e la finalità dell’affidamento e con i principi di concorrenza, non discriminazione, proporzionalità e trasparenza”*, comporta per la stazione appaltante oneri assolutamente incompatibili con il celere svolgimento della procedura inerente alla realizzazione di aule indispensabili per l’edificio scolastico;

RITENUTO pertanto giustificato il ricorso al sorteggio così come previsto dalla normativa vigente richiamata in precedenza;

VISTA la documentazione, allegata in parte integrante e sostanziale al presente atto, da utilizzare per la fase di indagine di mercato alla quale provvederà questo Comune, propedeutica alla successiva fase della procedura negoziata alla quale provvederà la S.U.A. della Provincia di Fermo, di seguito elencata:

- AVVISO PUBBLICO – seconda manifestazione di interesse;
- MODELLO “A” - Istanza di partecipazione alla seconda manifestazione di interesse;

RITENUTO che, successivamente allo svolgimento della manifestazione di interesse, la S.U.A. della Provincia di Fermo potrà procedere alla procedura negoziata sulla base delle seguenti ulteriori scelte:

- a) ai sensi dell’art. 108, comma 1, del Codice, l’appalto è aggiudicato in base al criterio del “minor prezzo”, determinato come massimo ribasso percentuale unico sull’elenco prezzi unitari posto a base di gara, al netto dei costi della sicurezza e dei costi della manodopera non soggetti a ribasso;
- b) ai sensi dell’art.50, comma 1, lett. c) del Codice, si stabilisce di invitare alla procedura selettiva n.5 operatori economici, ove esistenti;
- c) ai sensi dell’art.50, comma 1, lett. c) del Codice, si stabilisce che gli operatori economici da consultare sono quelli selezionati tramite indagine di mercato effettuata da questo Comune;
- d) ai sensi dell’art. 54 del Codice, vista la natura non transfrontaliera dell’appalto, prevedere – qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque – l’esclusione automatica delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata utilizzando il metodo A conformemente a quanto previsto nell’Allegato II.2 al Codice dei Contratti per la determinazione della soglia di anomalia;
- e) ai sensi dell’art. 108, comma 10, del Codice, non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta (ancorché unica) risulti conveniente o idonea in relazione all’oggetto del contratto;
- f) di procedere all’aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, purché ritenuta congrua e conveniente;
- g) di dare atto che, in applicazione dell’art. 119, comma 1, del Codice “a pena di nullità, fatto salvo quanto previsto dall’articolo 120, comma 1 lett. d), il contratto non può essere ceduto, non può essere affidata a terzi l’integrale esecuzione delle prestazioni o lavorazioni oggetto del contratto di appalto, nonché la prevalente esecuzione delle lavorazioni relative alla categoria prevalente”;
- h) di dare atto che ai sensi dell’art. 50, comma 6, del Codice, dopo la verifica dei requisiti dell’aggiudicatario la stazione appaltante può procedere all’esecuzione anticipata del contratto;
- i) di dare atto che, fermo quanto previsto dal precedente paragrafo, ai sensi dell’art. 17, comma 9 e comma 10, del Codice, il Comune si riserva la facoltà di consegnare i lavori in via d’urgenza nelle more della stipula del contratto;
- j) ai sensi dell’art 1, dell’allegato I.3 del Codice, dare atto che l’aggiudicazione dovrà avvenire entro il termine di tre mesi dalla data di adozione dell’atto di avvio del procedimento, coincidente con l’invio della lettera d’invito;

DATO ATTO che:

- il Codice Unico di Progetto (CUP) dell’intervento in argomento è: G48H23000440004;
- in forza di quanto previsto dall’art.3 punto h. della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all’acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c di questo Comune e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), dietro corresponsione dell’importo da parte di questo Comune;
- ai sensi dell’art. 2, comma 1, lett. b) della deliberazione ANAC n.621 del 20/12/2022 l’importo del contributo a carico del soggetto appaltante per la presente procedura è pari ad €

- 250,00, da versare nei termini suindicati;
- ai sensi dell'art. 9 della richiamata Convenzione e nel rispetto dell'art. 45, comma 8 del Codice e del relativo Allegato I.10, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della SUA, ammontano ad € 958,34 pari allo 0,40 % dell'importo dei lavori;

DATO ATTO che l'articolo 57 comma 2 del Codice, prevede l'obbligo di applicazione, per l'intero valore dell'importo della gara, delle "specifiche tecniche" e delle "clausole contrattuali", contenute nei criteri ambientali minimi (CAM) e che si debba tener conto dei CAM anche per la definizione dei "criteri di aggiudicazione dell'appalto" di cui all'art. 108, commi 4 e 5, del Codice.

VISTO che dalla pagina web del Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica, risulta che per il settore "edilizia" sono stati approvati i CAM denominati: "*criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di progettazione ed esecuzione dei lavori di interventi edilizi*", approvati con DM 23 giugno 2022 n. 256, GURI n. 183 del 8 agosto 2022 - in vigore dal 4 dicembre 2022;

INDIVIDUATO nel sottoscritto Ing. Francesco Vitali, in qualità di Responsabile dell'Area Tecnica Lavori Pubblici, il Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del Dlgs n.36/2023. Inoltre il suddetto RUP è anche Responsabile del Procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi dell'art. 4 della L. 241/90.

DATO ATTO che:

- nei confronti del sottoscritto RUP non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'articolo 16 del Codice, né situazioni per le quali è previsto l'obbligo di astensione ai sensi dell'articolo 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, "*Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165*", modificato, da ultimo, dal decreto del Presidente della Repubblica 13 giugno 2023, n. 81;
- il sottoscritto RUP è in possesso dei requisiti di professionalità previsti dalla normativa vigente e in particolare dall'art. 15 e dall'Allegato I.2 del Codice;

Visti:

- il D. Lgs. 267/2000, il vigente Statuto comunale e il Regolamento Comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- la Legge n. 241/90;
- il D. Lgs. 36/2023;

VISTO il decreto sindacale n.02/2023 con il quale è stata attribuita al sottoscritto la Responsabilità dell'Area Tecnica – Lavori Pubblici e la correlata Posizione Organizzativa;

## **DETERMINA**

- 1. Di richiamare ed approvare** la premessa narrativa che precede dichiarandola, inoltre, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, dando atto che essa ne costituisce motivazione anche ai sensi dell'art.3 della legge n.241/1990 e successive modificazioni ed integrazioni.
- 2. Di dare avvio**, a seguito del precedente annullamento di cui alla Determinazione di questa Area n. 36 del 23/11/2023, al secondo procedimento di indagine di mercato tramite pubblicazione di apposito avviso per manifestazione di interesse finalizzato all'individuazione di n.5 (cinque) operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata di cui all'art.50 comma 1, lett. c) del Codice, per l'affidamento dei "*Lavori di ampliamento dell'edificio scolastico di viale*

*Oreste Murani per la realizzazione di nuove aule necessarie per ospitare la scuola primaria evacuata in conseguenza del sisma del 2016 dall'edificio di via Trento e Trieste*” per un importo totale dei lavori pari a € 239.586,12 Iva esclusa, di cui € 947,44 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso ed € 30.304,23 per costi della manodopera,

- 3. Di attribuire** alla Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) della Provincia di Fermo lo svolgimento delle attività di selezione del contraente nella procedura di cui al precedente punto 2, in forza della riferita Convenzione sottoscritta in data 29/03/2021;
- 4. Di procedere** alla scelta del contraente mediante procedura negoziata telematica senza bando di cui all'art. 50 del Codice, da aggiudicare con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 1 del medesimo Decreto;
- 5. Di dare atto** che, ai sensi dell'art. 54 del Codice, vista la natura non transfrontaliera dell'appalto, è prevista – qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque – l'esclusione automatica delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata utilizzando il metodo A dell'allegato II.2 del Codice;
- 6. Di stabilire** che i n.5 operatori economici con i quali negoziare verranno individuati mediante sorteggio;
- 7. Di approvare**, per il procedimento di indagine di mercato in argomento, la seguente documentazione, allegata in parte e sostanziale al presente atto:
  - AVVISO PUBBLICO – seconda manifestazione di interesse;
  - MODELLO “A” - Istanza di partecipazione alla seconda manifestazione di interesse;
- 8. Di stabilire** che la presente procedura di indagine di mercato, finalizzata alla selezione dei cinque operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata, avviene mediante pubblicazione di apposito avviso per manifestazione d'interesse per un periodo di quindici giorni:
  - sul profilo di committente;
  - sul proprio Albo pretorio on line.
- 9. Di dare atto** che la copertura finanziaria per la realizzazione dell'intervento è così articolata:
  - per € 250.000,00 con mutuo stipulato con la Cassa Depositi e Prestiti, capitolo 2512 “AMPLIAMENTO SCUOLA - MUTUO CAP E. 652/10” - codice 04.02-2.02.01.09.003;
  - per € 70.000,00 tramite risorse economiche messe a disposizione attraverso la “variazione d'urgenza n.2 al bilancio di previsione 2023/2025, art.175, c.4 del D.Lgs. 267/2000” approvata con Deliberazione di Giunta Comunale n 52 del 14/06/2023, capitolo 2628 “LAVORI AMPLIAMENTO SCUOLA VIA MURANI - UTILIZZO AVANZO INVESTIMENTO 2022” - codice 04.02-2.02.01.09.003.
- 10. Di dare atto** che:
  - il Codice Unico di Progetto (CUP) dell'intervento in argomento è: G48H23000440004;
  - in forza di quanto previsto dall'art.3 punto h. della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c di questo Comune e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), dietro corresponsione dell'importo da parte di questo Comune;
  - ai sensi dell'art. 2, comma 1, lett. b) della deliberazione ANAC n.621 del 20/12/2022 l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante per la presente procedura è pari ad € 250,00, da versare nei termini suindicati;

- ai sensi dell'art. 9 della richiamata Convenzione e nel rispetto dell'art. 45, comma 8 del Codice e del relativo Allegato I.10, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della SUA, ammontano ad € 958,34 pari allo 0,40 % dell'importo dei lavori.

- 11. Di confermare** gli impegni già assunti con Determinazione di questa Area Tecnica Lavori Pubblici n.35 del 20/11/2023, con la quale è stata impegnata la somma complessiva di € 1.208,34, di cui € 958,34 per contributo S.U.A. ed € 250,00 per contributo ANAC, al capitolo 2628 << *lavori ampliamento scuola Via Murani - utilizzo avanzo investimento 2022 - codice 04.02-2.02.01.09.003* >> del bilancio pluriennale 2023/2025, annualità 2023,
- 12. Di dare atto** che, terminata la fase di indagine di mercato, si provvederà, prima dell'invio della documentazione alla S.U.A. della Provincia di Fermo, alla liquidazione delle citate somme dovute alla S.U.A. stessa.
- 13. Di individuare** nel sottoscritto Ing. Francesco Vitali, in qualità di Responsabile dell'Area Tecnica Lavori Pubblici, il Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del Dlgs n.36/2023. Inoltre il suddetto RUP è anche Responsabile del Procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi dell'art. 4 della L. 241/90.
- 14. Di accertare**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'art. 147-bis, comma 1 del D.lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa; il relativo parere favorevole è reso con la sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Responsabile del Servizio.
- 15. Di dare atto**, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-dis, comma 1 del D.Lgs. 267/2000 e ss. mm. e ii. e del relativo Regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economica finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e pertanto sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del Servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale.
- 16. Di dare atto** che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi della vigente normativa.
- 17. Di trasmettere** copia del presente provvedimento al Responsabile del Servizio finanziario per il controllo contabile, l'attestazione della copertura finanziaria della spesa e per la successiva emissione del relativo mandato di pagamento in favore della Provincia di Fermo, in qualità di Stazione Unica Appaltante.
- 18. Di dare atto** che la presente determina, ai sensi dell'art.183, comma 7, del D.Lgs.267/2000, diverrà esecutiva con l'apposizione del visto attestante la regolarità contabile da parte del Responsabile del Servizio finanziario.

IL RESPONSABILE DELL'AREA  
Ing. Francesco Vitali



\*\*\*\*\*

**COMUNE DI MONTERUBBIANO**  
**(Prov. Fermo)**

Ufficio Ragioneria-Servizio Finanziario

**(regolarità contabile - copertura finanziaria – assunzione e registrazione impegno)**

La sottoscritta, responsabile del servizio finanziario, ai sensi e per gli effetti del D.Lgs. n.267/2000 e smi (art.147-bis, comma 1 – art.151, comma 4 - art.153, comma 5 – art.183, comma 7), in merito al presente atto che comporta riflessi diretti sulla situazione economico-finanziaria di questo ente,

- rilascia parere favorevole di regolarità contabile;
- appone il visto attestante la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti;
- conferma l'impegno contabile assunto a seguito della Determinazione dell'Area Tecnica-Lavori Pubblici n. 35 del 20/11/2023, dell'importo di € **1.208,34**, regolarmente registrato, ai sensi dell'art.191, comma 1, del D.Lgs. n.267/2000, al capitolo n. 2628 del bilancio 2023/2025, ad oggetto "*LAVORI AMPLIAMENTO SCUOLA VIA MURANI - UTILIZZO AVANZO INVESTIMENTO 2022*" - codice 04.02-2.02.01.09.003

Monterubbiano, 23/11/2023

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO**  
Dott.ssa Monia Scocco

Comune di MONTERUBBIANO Prot. n. 0001016 del 13-02-2024 in partenza

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto responsabile del servizio certifica che viene iniziata oggi la pubblicazione della determinazione all'Albo Pretorio on-line di questo Comune, per 15 giorni consecutivi, al n.\_\_\_\_\_.

Monterubbiano,

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**  
f.to Ing. Francesco Vitali

---

Copia conforme all'originale, per uso amministrativo

Monterubbiano,

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**  
Ing. Francesco Vitali

Comune di MONTERUBBIANO Prot. n. 0001016 del 13-02-2024 in partenza