



# CITTA' DI FERMO

Registro generale n. 404

Settore III^ Cultura, politiche per il benessere della persona,  
promozione e marketing territoriale  
Dirigente Della Casa Giovanni

COPIA

**Oggetto:**

Affidamento dei servizi di ASSISTENZA EDUCATIVA SCOLASTICA per l'autonomia, socializzazione e comunicazione personale in favore di alunni con disabilità, CUI S00334990447202400015 e di EDUCATIVA DOMICILIARE E TERRITORIALE, CUI S00334990447202400013, in favore di soggetti residenti nei  
**DETERMINAZIONE DEL 25-02-25, n. 157**

\*\*\*\*\*

**Visto di regolarità/riscontro contabile**

Si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria del presente atto, assegnando ai seguenti impegni di spesa i numeri e gli importi a fianco indicati:

n. ....616.....	€. ....9.369,32.....	Cap. ....19931/2.....
n. ....	€. ....	Cap. ....
n. ....	€. ....	Cap. ....

Note: \_\_\_\_\_

Si attesta il riscontro contabile del presente atto.

Fermo, li

9/05/2025

Il Dirigente del Settore  
Bilancio e Finanze  
Paoloni Federica

Oggetto: Affidamento dei servizi di ASSISTENZA EDUCATIVA SCOLASTICA per l'autonomia, socializzazione e comunicazione personale in favore di alunni con disabilità, CUI S00334990447202400015 e di EDUCATIVA DOMICILIARE E TERRITORIALE, CUI S00334990447202400013, in favore di soggetti residenti nei Comuni dell'ATS XIX aderenti alla gestione associata mediante Accordo Quadro. Determina a contrarre, attribuzione della procedura di selezione del contraente alla Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) della Provincia di Fermo ed impegno per spese di procedura.

## IL DIRIGENTE

### **RICHIAMATI:**

- la Legge 328/2000, concernente “Il sistema integrato di interventi e servizi sociali”, che individua le funzioni amministrative di competenza comunale relative agli interventi sociali e prevede che le stesse siano esercitate a livello di Ambito Territoriale Sociale;
- la Legge Regionale 32/2014 “Sistema regionale integrato dei servizi sociali a tutela della persona e della famiglia”;
- la Convenzione Quadro ex art. 30 del D.lgs. 267/2000 tra i Comuni dell'ATS XIX, avente ad oggetto l'esercizio coordinato delle funzioni amministrative e la gestione in forma associata dei servizi, attività e funzioni sociali e socio assistenziali, approvata in accordo all'indirizzo espresso dal Comitato dei Sindaci dell'ATS XIX e sottoscritta in data 22/01/2024;

### **VISTI:**

- L. 104/92 "Legge-quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate.";
- L. 162/98 "Modifiche alla legge 5 febbraio 1992, n. 104, concernenti misure di sostegno in favore di persone con handicap grave";
- Legge regionale 13 maggio 2003, n. 9, Disciplina per la realizzazione e gestione dei servizi per l'infanzia, per l'adolescenza e per il sostegno alle funzioni genitoriali e alle famiglie e specifico regolamento attuativo;
- Decreto Legislativo del 31 marzo 1998 n. 112 “Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle regioni ed agli Enti Locali, in attuazione del capo I della Legge 15 marzo 1997, n. 59”;
- L.R.M. 04 giugno 1996, n. 18 “Promozione e coordinamento delle politiche di intervento in favore delle persone in condizione di disabilità”
- Nota del MIUR, avente ad oggetto l'assistenza di base degli alunni in situazione di handicap, del 30 novembre 2001, n. 3390;
- D.P.R. 81/09 concernente “Norme per la riorganizzazione della rete scolastica e il razionale ed efficace utilizzo delle risorse umane della scuola ai sensi dell'art. 64 comma 4 del D.L. 25.06.08 n. 112 convertito con modificazioni dalla Legge 06.08.08 n. 144”;
- D.G.R.M. del 29 settembre 2008, n. 1256 “Indirizzi relativi ai compiti delle province, zone ASUR e degli Enti Locali per l'integrazione delle persone con disabilità nel mondo del lavoro”;
- D.G.R.M. 1070 del 31.11.2015 "Programmazione delle attività sociali e a valenza socio-sanitaria anno 2015, fonti di finanziamento e criteri di riparto. Modifiche alle deliberazioni della Giunta regionale n. 1758/2010, n. 471/2015, n. 143/2015, n. 328/2015 e n. 441/2015".

- D.G.R.M. n.850 del 19.06.2023 “*Interventi in favore delle persone in condizione di disabilità. Criteri e modalità di attuazione degli interventi - anno 2023*”;
- Titolo II del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.;
- D.G.R.M. n 1191 del 07.08.2023 “*Interventi relativi all’assistenza per l’autonomia e la comunicazione personale degli alunni con disabilità fisiche o sensoriali - Criteri per l’attuazione degli interventi e per il riparto delle risorse da trasferire agli Ambiti Territoriali Sociali - a.s. 2023/2024*”;
- D.D.S.M. del 10 marzo 2023, n. 97 “*DGR n. 1191/2023. Tempi e modalità per l’attuazione degli interventi relativi all’assistenza per l’autonomia e la comunicazione personale degli alunni con disabilità fisiche o sensoriali per l’anno scolastico 2023/2024. Impegno e liquidazione delle risorse pari ad € 3.658.571,00 a favore degli Ambiti Territoriali Sociali*” e D.D.S. successive in materia;
- Linee di indirizzo per interventi con i bambini e le famiglie in situazioni di vulnerabilità, Ministero del Lavoro e per le Politiche Sociali 21/12/2017;
- Piano Nazionale Ripresa e Resilienza e programma Next Generation EU (NGEU), nel caso in cui venissero emanati atti che prevedano la possibilità della copertura finanziaria di tali servizi;
- DGR n. 1555/2020 “Definizione del quadro strategico regionale per la programmazione 2021-2027 a seguito dell’approvazione in Consiglio Europeo degli strumenti del Quadro finanziario pluriennale e di Next Generation EU - Revoca della DGR 971/2020.” e relativi allegati;
- Fondo nazionale per la lotta alla povertà e all’esclusione sociale (Fondo povertà) istituito dalla Legge di Stabilità 2016 (art. 1, comma 386, della legge 208/2015) finalizzato all’attuazione del Piano nazionale di lotta alla povertà e al finanziamento della misura di contrasto alla povertà denominata SIA - Sostegno per l’inclusione attiva, attualmente sostituita dall’Assegno d’inclusione - Quota Servizi;
- LEGGE 30 dicembre 2021, n. 234 Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024 – art.1 commi da 179 a 182 “Fondo per l’assistenza all’autonomia e la comunicazione per gli alunni con disabilità pari ad € 100.000.000 a decorrere dall’anno 2022.
- Legge 22 dicembre 2021 n. 227 Delega al governo in materia di disabilità e s.m.i.;
- Decreto 10 agosto 2023 “Criteri di riparto del contributo di cento milioni di euro in favore delle regioni a statuto ordinario per l’anno 2023 e modalità di monitoraggio del Fondo per l’assistenza all’autonomia e alla comunicazione degli alunni con disabilità”;
- D.I. 24 agosto 2023, Fondo per l’assistenza all’autonomia e alla comunicazione degli alunni con disabilità a favore dei Comuni;
- D.lgs. 3 maggio 2024, n. 62 “Definizione della condizione di disabilità, della valutazione di base, di accomodamento ragionevole, della valutazione multidimensionale per l’elaborazione e attuazione del progetto di vita individuale personalizzato e partecipato”;
- Linee guida per l’integrazione scolastica degli alunni con disabilità del MIUR del 04.08.2009;
- Protocollo informativo sulle funzioni degli assistenti per l’autonomia e alla comunicazione e chiarimenti sull’organizzazione del servizio di assistenza agli alunni con disabilità, approvato dal Comitato dei Sindaci dell’ATS XIX;
- Buone Prassi per l’attivazione del Dispositivo di Educativa Domiciliare definito tra i servizi UMEE del territorio dell’AST di Fermo e gli Ambiti Territoriali Sociali XIX, XX, XXIV;
- DGR n. 1086/2023 ad oggetto “PR Marche FSE+ 2021-2027 – Asse Inclusione

Sociale: OS 4.h (1) “Tirocini di inclusione sociale” e OS 4.k. “Progetti di potenziamento degli ATS” - Approvazione dei criteri di riparto fondi e disciplina degli interventi”, che ha approvato, nell'ambito della programmazione attuativa degli interventi PR Marche FSE+ 2021-2027, Asse Inclusione Sociale, l'Allegato 2 - “DISCIPLINA DELL' OS 4.K (1) - PROGETTI DI POTENZIAMENTO DEGLI ATS e criteri di riparto dei finanziamenti”, stabilendo che le risorse assegnate all'ATS XIX per la Priorità 3 OS 4.k (1) Progetti di potenziamento degli ATS, sono pari ad € 1.942.987,20 a cui è stato assegnato il seguente CUP: F59G23000080002;

- Altri finanziamenti che seppure al momento non definiti, in fase di aggiudicazione potranno essere utilizzati a tal fine;

#### **PREMESSO CHE:**

L'Ambito Territoriale n. XIX – tramite il Comune di Fermo quale Comune capofila - gestisce sia il servizio di educativa domiciliare e territoriale che il servizio di assistenza educativa scolastica per l'autonomia, socializzazione e comunicazione personale a favore di alunni con disabilità residenti nei comuni facenti parte dell'ATS XIX ed in particolare:

#### ✓ **Il servizio di educativa domiciliare/territoriale:**

- si realizza in ambito domiciliare e/o territoriale ed in un contesto extrascolastico ed extra lavorativo, quale attività integrativa alle funzioni della famiglia e complementare alle attività riabilitative specifiche sanitarie;
- esclude una finalità di carattere assistenziale, configurandosi come attivazione di un processo evolutivo volto allo sviluppo dell'autonomia e responsabilizzazione del soggetto in carico;
- l'intervento educativo ha carattere progettuale e come tale la sua realizzazione deve essere basata su un tempo delimitato, verificato e valutato nell'ambito della équipe;
- il servizio si configura come luogo di formazione e di sviluppo della personalità destinato ai bambini e alle bambine, agli adolescenti e alle adolescenti per favorirne la socializzazione quale aspetto essenziale del loro benessere psico-fisico e dello sviluppo delle potenzialità cognitive, affettive, relazionali e sociali (art. 1, comma 2, della Legge Regionale 13 maggio 2003, n. 9);
- è un servizio di sostegno alle funzioni educative familiari limitato nel tempo, per particolari momenti di problematicità familiare e all'interno di un progetto socio-educativo atto a sostenere i diritti del minore;
- è un servizio che nell'ambito del progetto educativo individualizzato, rinforza lo sviluppo delle potenzialità residue del soggetto e crea o favorisce le condizioni ottimali per un inserimento nel contesto sociale o lavorativo promuovendo lo sviluppo e il potenziamento delle abilità personali, il processo di integrazione sociale, nonché l'acquisizione di prerequisiti per l'integrazione lavorativa;
- è un servizio rivolto alle persone con disabilità e nello specifico anche alle disabilità sensoriale (visiva o uditiva) per il supporto nella comunicazione nel rispetto delle indicazioni previste nel Piano Educativo Individualizzato, in collaborazione con l'ENS e la UICI territorialmente competenti;
- è un servizio rivolto alle famiglie vulnerabili che prevede una partecipazione attiva della famiglia per rompere il ciclo dello svantaggio sociale, per valorizzare le risorse ed accompagnare il processo di risposte positive ai bisogni evolutivi del bambino da parte delle figure genitoriali in maniera sempre più autonoma.

I soggetti destinatari del Servizio pertanto sono:

- minori disabili in possesso della certificazione rilasciata ai sensi della legge 104/92 ex art.4, residenti nel territorio dell'Ambito Sociale XIX che abbiano la previsione, nel proprio progetto individuale, stilato dall'UMEE di riferimento in collaborazione con il Servizio Sociale Professionale, l'intervento di educativa domiciliare;
- adulti disabili di età non superiore ai 35 anni, in possesso della certificazione rilasciata ai sensi della legge 104/92 ex art.4, residenti nel territorio dell'Ambito Sociale XIX, che abbiano la previsione, nel proprio progetto individuale stilato dall'UMEA di riferimento, l'intervento di educativa domiciliare;
- minori in affidamento al Servizio Sociale su provvedimento dell'autorità giudiziaria residenti nel territorio dell'Ambito Sociale XIX;
- minori, residenti nel territorio dell'Ambito Sociale XIX, con famiglie che vivono un disagio momentaneo tale da compromettere e limitare le loro funzioni educative;
- minori, residenti nel territorio dell'Ambito Sociale XIX, con uno dei genitori assenti, con malattie croniche debilitanti, senza rete di sostegno parentale o sociale;
- minori, residenti nel territorio dell'Ambito Sociale XIX, con disagio familiare grave a rischio di istituzionalizzazione.

✓ **Il servizio di assistenza educativa scolastica per l'autonomia, socializzazione e comunicazione personale** persegue le seguenti finalità:

- Favorire la massima integrazione possibile di alunni in condizione di disabilità grave, nel rispetto comunque del ruolo istituzionale della scuola, potenziando le capacità di autonomia personale e comunicativa, favorendo lo svolgimento di attività finalizzate al recupero e mantenimento di capacità cognitive e manuali in armonia con gli interventi didattici degli insegnanti curricolari, di sostegno e di altro personale scolastico;
- Garantire il diritto all'educazione e all'istruzione della persona con disabilità;
- Sviluppare le potenzialità della persona con disabilità nell'apprendimento, nella comunicazione, nelle relazioni e nella socializzazione;
- Favorire il recupero delle funzionalità e la crescita evolutiva della persona con disabilità, con l'obiettivo di sviluppare le capacità residue e l'autonomia personale, nella prospettiva di progressiva e costante socializzazione all'interno del tessuto scolastico, sotto il profilo dell'autonomia e della comunicazione e della formazione personale e relazionale.
- Garantire al minore con disabilità l'inclusione nell'ambito della programmazione e dell'attività scolastica.
- Garantire alla persona con disabilità in uscita dalla scuola l'attivazione di progetti ponte o inserimenti sperimentali con orario parziale c/o i Centri Socio Educativi Riabilitativi e altri servizi per persone con disabilità presenti sul territorio dei Comuni aderenti alla gestione associata del servizio.
- Favorire lo sviluppo del minore in un contesto a misura dei suoi bisogni, attivando percorsi di prevenzione e solidarietà delle reti formali ed informali, evitando il ricorso alla sua istituzionalizzazione;

I soggetti destinatari del Servizio sono:

- minori con disabilità residenti nei Comuni dell'Ambito Territoriale Sociale XIX riconosciuti in condizione di gravità (art. 3, comma 3 della L.104/92) che necessitano del servizio di assistenza educativa scolastica,
- giovani adulti in uscita dal percorso scolastico per i quali è prevista l'attivazione di progetti ponte e di alternanza scuola-lavoro, in collaborazione con i Servizi

Sociali comunali, d'Ambito, con l'Equipe psicopedagogica dell'ATS e le UMEE di riferimento.

- persone con disabilità non riconosciute in condizione di gravità (art. 3, comma 1 della L.104/92) per le quali le suddette Unità Multidisciplinari, in riferimento alla complessità della situazione, elaborino un progetto educativo personalizzato finalizzato a sostenere lo sviluppo ed il potenziamento delle abilità personali, il processo di integrazione sociale o l'acquisizione di pre-requisiti per l'integrazione lavorativa.
- studenti che hanno un bisogno educativo speciale anche non correlato ad una diagnosi funzionale di disabilità, ma in condizione di particolare fragilità psico-sociale, in carico ai competenti servizi socio-sanitari territoriali, previa predisposizione di uno specifico progetto educativo.

**CONSIDERATO CHE** entrambi i servizi sono rivolti a soggetti residenti nei Comuni appartenenti all'ATS XIX e sottoscrittori della Convenzione Quadro per la Gestione Associata delle Funzioni e dei Servizi Socio-Assistenziali ex art. 30 del D.lg.vo 267/2000, approvata in accordo all'indirizzo espresso dal Comitato dei Sindaci dell'ATS XIX e sottoscritta in data 22/01/2024.

**TENUTO CONTO che attualmente:**

- il servizio di educativa domiciliare e territoriale è gestito dalla Soc. Coop. IL FARO con sede legale in Macerata, Via Giovanni XXIII, 45 - C.F. e P.IVA 01091610434 in base a quanto stabilito con l'accordo quadro con unico operatore economico, senza successivo confronto competitivo, ai sensi dell'art. 54, comma 4, lett. a) del d.lgs. 50/2016 ss.mm.ii., finalizzato all'affidamento del SERVIZIO DI EDUCATIVA DOMICILIARE E TERRITORIALE A FAVORE DEI DISABILI RESIDENTI NEI COMUNI DELL'AMBITO TERRITORIALE SOCIALE XIX. LOTTO 2: SERVIZIO DI EDUCATIVA DOMICILIARE – CIG: 90994152CE, stipulato in data 08/09/2023 e repertoriato al n. 1692/2023 dell'08/09/2023, per un importo pari ad €. 959.631,47 al netto dell'IVA, e degli oneri di sicurezza pari ad €. 3.000,00;

- servizio di assistenza educativa scolastica per l'autonomia, socializzazione e comunicazione personale è gestito dalla Soc. Coop. IL FARO con sede legale in Macerata, Via Giovanni XXIII, 45 - C.F. e P.IVA 01091610434 in base a quanto stabilito con l'Accordo Quadro con unico operatore economico, senza successivo confronto competitivo, ai sensi dell'art. 54, comma 4, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii., finalizzato all'affidamento del servizio di ASSISTENZA SCOLASTICA PER L'AUTONOMIA, SOCIALIZZAZIONE E COMUNICAZIONE PERSONALE A FAVORE DI ALUNNI CON DISABILITÀ RESIDENTI NEI COMUNI DELL'AMBITO TERRITORIALE SOCIALE XIX. LOTTO 1: SERVIZIO DI ASSISTENZA SCOLASTICA - CIG: 9099378445, stipulato in data 08/09/2023 e repertoriato al n. 1691/2023 dell'08/09/2023, per un importo pari ad €. 1.878.527,05 al netto dell'IVA, e degli oneri di sicurezza pari ad €. 3.000,00;

**VISTA** la necessità di alcuni Comuni, in particolare quella del Comune di Fermo e del Comune di Montegranaro, di poter affidare alla gestione associata anche i loro interventi di educativa domiciliare e territoriale e di assistenza scolastica;

**CONSIDERATO** che oltre alle richieste di nuovi ingressi nella gestione associata dei servizi, il crescente aumento dei casi che necessitano l'assegnazione del supporto sia

dell'educativa domiciliare e territoriale che dell'assistenza educativa scolastica per l'autonomia, la socializzazione e la comunicazione personale, le ore stabilite in entrambi gli accordi quadro si esauriranno in un tempo inferiore a quello stabilito di 36 mesi;

**CONSIDERATO** che è dunque necessario provvedere ad un nuovo affidamento, dal momento che nell'ambito del personale dipendente dei vari comuni permane l'indisponibilità di personale proprio da impiegare nel servizio in argomento, e nella necessità di salvaguardare le esigenze di trasparenza, concorrenzialità e imparzialità dell'azione amministrativa nelle procedure di affidamento di servizi, ricorrere a procedure competitive e di gara per verificare le condizioni offerte dal mercato;

**DATO ATTO che:**

- il mantenimento del servizio di assistenza domiciliare e territoriale è inserito tra gli interventi strategici individuati nel Documento Unico di Programmazione 2025 - 2027 (Codice C.U.I. S00334990447202400013),
  - il mantenimento del servizio di assistenza scolastica a favore di alunni con disabilità residenti nei Comuni dell'Ambito Territoriale Sociale XIX aderenti alla gestione associata mediante Accordo Quadro è inserito nella Programmazione triennale degli acquisti di beni e servizi 2025/2027 (Codice C.U.I. S00334990447202400 015);
- e che pertanto per entrambi vi è uno specifico interesse pubblico al servizio riconosciuto dall'Amministrazione comunale;

**DATO ATTO**, inoltre, che in ordine ai Comuni dell'ATS XIX la gestione associata non costituisce automaticamente l'attivazione di appositi servizi di assistenza educativa ai minori con disabilità residenti in tutti i comuni dell'ATS XIX, ma solo la facoltà – per ciascuno di essi - di utilizzare il servizio entro i limiti, economici ed orari, delle risorse d'Ambito per la gestione associata e dei fondi propri appositamente trasferiti al Comune di Fermo capofila dell'ATS XIX, pertanto:

- è possibile che un comune non attivi alcun servizio di assistenza sia domiciliare e territoriale che di assistenza educativa per minorenni residenti nel proprio territorio;
- è possibile, in corso di vigenza, che vengano attivati/potenziati/ridotti gli interventi di assistenza educativa in un comune per i propri residenti (*es potenziamento del servizio con l'ulteriore attribuzione di risorse proprie del comune delegante, oppure riduzione/potenziamento del servizio in base alle indicazioni, a seguito della valutazione multiprofessionale dei Servizi socio-sanitari, per ciascun anno scolastico*).

**TENUTO CONTO** che tali variazioni inducono l'amministrazione procedente ad optare per lo svolgimento di una procedura ad evidenza pubblica, tesa alla stipula di un accordo quadro con un unico operatore ex art. 59 del D.Lgs n. 36/2023, stipulando di volta in volta, entro i limiti delle condizioni fissate nell'accordo quadro stesso e in base alle effettive esigenze di erogazione del servizio, appositi Contratti Attuativi, con base temporale l'anno scolastico di riferimento (o porzione di esso).

**CONSIDERATO** che al fine di stipulare un nuovo accordo quadro per lo svolgimento dei servizi di EDUCATIVA DOMICILIARE E TERRITORIALE in favore dei disabili e di ASSISTENZA EDUCATIVA SCOLASTICA per l'autonomia, socializzazione e comunicazione personale in favore dei residenti nei Comuni dell'Ambito Territoriale Sociale XIX, aderenti alla gestione associata, con il presente provvedimento si ritiene

fissare la durata dell'accordo quadro in n° (24) mesi, con decorrenza dalla data di stipula del contratto ovvero, se precedente, di attivazione del servizio indicativamente prevista per il **01/09/2025** e con riserva di prorogare il contratto, ex art. 120, comma 10, del Codice, ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto, per un periodo di ulteriori n° (24) mesi, previa comunicazione entro 30 gg prima della scadenza. In casi eccezionali, il contratto in corso di esecuzione può essere prorogato per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente se si verificano le condizioni indicate all'articolo 120, comma 11, del Codice. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto;

**TENUTO CONTO** che per l'affidamento si dovrà procedere attraverso apposita procedura di gara "aperta" da aggiudicare, relativamente a ciascun lotto, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, in quanto il progetto posto a base di gara è suscettibile di migliorie tecniche in fase di offerta;

**DATO ATTO** che i servizi di che trattasi sono stati inseriti all'interno della programmazione triennale degli acquisti di forniture e servizi annualità 2024/2026, ed agli stessi è stato attribuito il seguente CUI Programma triennale Forniture e Servizi:

- CUI S00334990447202400015 per il servizio di ASSISTENZA EDUCATIVA SCOLASTICA per l'autonomia, socializzazione e comunicazione personale;
- CUI S00334990447202400013 per il servizio di EDUCATIVA DOMICILIARE E TERRITORIALE;

**DATO ATTO** che ai fini di cui all'all. I.01 del Codice:

- il CPV è il seguente: 85311300-5;
- il Codice ATECO è il seguente: 88.99.0

**DATO ATTO** che ai sensi dell'art. 11, comma 2 del Codice, il contratto collettivo applicato (CCNL) per i lavoratori occupati nel settore socio-sanitario-assistenziale-educativo di cui al Decreto n. 30/2024 del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali, che ha definito il costo medio orario del lavoro per i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo L'affidatario è tenuto ad applicare al personale impiegato nei servizi oggetto del presente appalto il trattamento economico e normativo stabilito dal predetto contratto collettivo nazionale e territoriale in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni. Gli operatori economici possono indicare nella propria offerta il differente contratto collettivo da essi applicato, purché garantisca ai propri lavoratori e per quelli in subappalto le stesse tutele di quello indicato dalla stazione appaltante. La verifica di equivalenza sarà eseguita in conformità all'allegato I.01

**DATO ATTO CHE:**

- è stato individuato quale Responsabile Unico del Progetto (RUP) degli interventi in questione il Dott. Alessandro Ranieri, in qualità di Coordinatore dell'ATS XIX;

- il nominato RUP è in possesso dei requisiti di professionalità previsti dalla normativa vigente e, in particolare, dall'articolo 15 e dall'Allegato I.2 del Codice dei contratti;
- che sulla base della dichiarazione rilasciata, relativamente alla procedura in oggetto, resa ai sensi dell'art. 16 del Codice dei contratti, nei confronti del RUP non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'articolo 16 del Codice, né situazioni per le quali è previsto l'obbligo di astensione ai sensi dell'articolo 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, "*Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165*", modificato, da ultimo, dal decreto del Presidente della Repubblica 13 giugno 2023, n. 81;
- ai sensi dell'art. 114, comma 7 e 31 dell'II.14 Codice dei contratti il direttore dell'esecuzione (DEC), sarà individuato con successivo provvedimento;

### **RICHIAMATI**

- il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" (G.U. n. 77 del 31 marzo 2023 - S.O. n. 12);
- il D.Lgs. n. 209 del 31 dicembre 2024, n. 209 recante *Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36* (G.U. n. 305 del 31 dicembre 2024 - S.O. n. 45/L); nel proseguo anche decreto correttivo al Codice o semplicemente Correttivo

### **CONSIDERATO CHE:**

- l'art. 59 del Codice dispone quanto segue:
 

*"1. Le stazioni appaltanti possono concludere accordi quadro di durata non superiore a quattro anni, salvo casi eccezionali debitamente motivati, in particolare con riferimento all'oggetto dell'accordo quadro. Nei casi di cui al presente comma, la decisione a contrarre di cui all'articolo 17, comma 1, indica le esigenze di programmazione sulla base di una ricognizione dei fabbisogni di ricorso al mercato per l'affidamento di lavori, servizi e forniture. ...omissis.... L'accordo quadro indica il valore stimato dell'intera operazione contrattuale. In ogni caso la stazione appaltante non può ricorrere agli accordi quadro in modo da eludere l'applicazione del codice o in modo da ostacolare, limitare o distorcere la concorrenza. In particolare, e salvo quanto previsto dai commi 4, lettera b), e 5 ai fini dell'ottenimento di offerte migliorative, il ricorso all'accordo quadro non è ammissibile ove l'appalto consequenziale comporti modifiche sostanziali alla tipologia delle prestazioni previste nell'accordo.*
- l'art. 62 del Codice dispone:
 

*"Comma 1. Tutte le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti e all'affidamento di lavori d'importo pari o inferiore a 500.000 euro. Possono, altresì, effettuare ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori.*

*Comma 2 Per effettuare le procedure di importo superiore alle soglie indicate dal comma 1, le stazioni appaltanti devono essere qualificate ai sensi dell'articolo 63 e dell'allegato II.4...omissis..."*

- l'art. 63 del Codice *"Qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza e l'art. 9 dell'allegato II.4 che dispone: Fermo restando quanto previsto dall'articolo 7, comma 1, la qualificazione con riserva delle stazioni appaltanti delle unioni di comuni costituite nelle forme previste dall'ordinamento, delle provincie e delle città metropolitane, dei comuni capoluogo di provincia e delle regioni di cui all'articolo 63, comma 4, secondo periodo, garantisce il conseguimento dei livelli L1 e SF1. La qualificazione con riserva ha una durata non superiore al 30 giugno 2024. omissis... comma 3: A decorrere dal 1° gennaio 2024, le stazioni appaltanti di cui al comma 1 presentano domanda di iscrizione per l'iscrizione a regime negli elenchi delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza qualificate;*

**PRESO ATTO CHE** la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo ha rinnovato la domanda per l'iscrizione a regime in data 27 giugno 2024, ottenendo la qualificazione per il massimo livello sia per la progettazione e l'affidamento dei lavori che per la progettazione e l'affidamento di servizi e forniture;

**DATO ATTO CHE:**

- in data 16/05/2023, questo Comune ha rinnovato con la Provincia di Fermo la *"Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56"*,
- sulla base di detta Convenzione, in corso di aggiornamento per adeguarla al Nuovo Codice, la SUA della Provincia di Fermo si attiverà, dietro trasmissione del presente provvedimento a contrattare, nella gestione dell'*iter* di individuazione del miglior contraente, che di norma e sinteticamente prevede il coordinamento delle seguenti attività:
  - predisposizione degli atti di gara (bandi, capitolati, disciplinari, modulistica ecc ..);
  - acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) e ad ogni adempimento ad esso collegato;
  - adempimenti di gara in tutte le sue fasi, *ivi* compresi gli obblighi di pubblicità e di comunicazione, oltre che la partecipazione al seggio o commissione di gara;
  - successiva verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa sino alla fase di aggiudicazione efficace;
  - provvedimento di aggiudicazione efficace da trasmettere, unitamente a copia dei documenti di gara, al Responsabile Unico del Procedimento dell'Ente Aderente;

**RITENUTO** di poter attribuire alla SUA Provincia di Fermo lo svolgimento delle attività di selezione del contraente della procedura in oggetto in quanto le ricadute di tale progettualità interessano anche i territori dei Comuni delle Aree Interne associati all'ATS XIX, non capoluogo di Provincia, i quali a seguito della stipula della convenzione per la gestione associata dei servizi sottoscritta in data 22/01/2024, hanno delegato l'acquisizione di forniture di beni o servizi al comune di Fermo capoluogo di provincia e capofila progettuale, il quale ha valutato a seguito di una pianificazione del lavoro interna

e tenendo conto del rinnovo della adesione alla SUA approvato con Deliberazione di Giunta Comunale di Fermo n. 131 del 09/05/2023, di avvalersi della stessa per l'espletamento delle procedure di gara riguardanti forniture e servizi superiori alle soglie comunitarie;

**CONSIDERATO CHE:**

- ai sensi dell'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del Procedimento di spesa indicante:
  - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
  - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
  - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- ai sensi dell'articolo 17 del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**RITENUTO**, pertanto, di dover individuare i criteri che sovrintenderanno all'affidamento della procedura alla S.U.A. per la scelta del contraente;

**TENUTO CONTO** che il fine del contratto sarà rispondere alla necessità di affidamento dei seguenti servizi di:

- EDUCATIVA DOMICILIARE E TERRITORIALE;
- ASSISTENZA EDUCATIVA SCOLASTICA PER L'AUTONOMIA, SOCIALIZZAZIONE E COMUNICAZIONE PERSONALE

in favore di soggetti residenti nei Comuni dell'Ambito Territoriale Sociale XIX aderenti alla gestione associata mediante Accordo Quadro concluso, ai sensi del comma 3, dell'art. 59 del Codice, con un solo operatore economico, per ciascun lotto.

**DATO ATTO CHE** ai sensi dell'art. 14 del Codice, il valore presunto dell'accordo quadro è calcolato sull'importo totale pagabile, al netto dell'imposta sul valore aggiunto (IVA), ivi compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara, e pertanto il valore presunto per il periodo massimo di 24 mesi + 24 mesi o comunque fino al completo utilizzo del monte ore stabilito in fase di aggiudicazione, è pari ad € **16.976.633,18** Iva esclusa, distinto come segue:

➤ **per accordo quadro principale** (durata massima 24 mesi o comunque fino al completo utilizzo del monte ore stabilito in fase di aggiudicazione): € **8.488.316,59** Iva esclusa, calcolato come specificato nell'Allegato A;

➤ **Lotto n. 1: Servizio di EDUCATIVA DOMICILIARE E TERRITORIALE**

L'importo complessivo a base di gara, IVA esclusa, è pari a € **2.244.318,50**.

➤ **Lotto n. 2: Servizio di ASSISTENZA EDUCATIVA SCOLASTICA PER L'AUTONOMIA, LA SOCIALIZZAZIONE E LA COMUNICAZIONE PERSONALE**

L'importo complessivo a base di gara, IVA esclusa, è pari a € 6.243.998,09.

- per **eventuale proroga** per un periodo di ulteriori n° (24) mesi: € 8.488.316,59, calcolato con le stesse modalità di cui l'accordo quadro principale per entrambi i lotti:

- **Lotto n. 1: Servizio di EDUCATIVA DOMICILIARE E TERRITORIALE**

L'importo complessivo a base di gara, IVA esclusa, è pari a € 2.244.318,50.

- **Lotto n. 2: Servizio di ASSISTENZA EDUCATIVA SCOLASTICA PER L'AUTONOMIA, LA SOCIALIZZAZIONE E LA COMUNICAZIONE PERSONALE**

L'importo complessivo a base di gara, IVA esclusa, è pari a € 6.243.998,09.

**DATO ATTO CHE** per quanto disposto dall'art. 128, comma 7 del Codice, il contratto che sarà stipulato attiene all'affidamento di *servizi sociali e sanitari*, come identificati dall'All. XIV alla direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, nonché servizi ad alta intensità di manodopera, come definito all'articolo 2, comma 1, lettera e), dell'allegato I.1 al Codice;

**DATO ATTO CHE** il servizio è finanziato mediante l'utilizzo dei seguenti canali:

- Quota di compartecipazione da parte dei Comuni aderenti alla gestione associata degli Interventi e Servizi dell'Ambito Territoriale Sociale XIX;
- Fondo nazionale per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale (Fondo povertà) istituito dalla Legge di Stabilità 2016 (art. 1, comma 386, della legge 208/2015) finalizzato all'attuazione del Piano nazionale di lotta alla povertà e al finanziamento della misura di contrasto alla povertà - Quota Servizi;
- Fondo del PR Marche FSE+ 2021-2027, Asse Inclusione Sociale, l'Allegato 2 - "Disciplina dell'OS 4.K (1) – Pogetti di Potenziamento degli ATS";
- Fondo del PON Inclusione, Programma Operativo Nazionale Inclusione e lotta alla povertà 2021 – 2027;
- Fondo Progetto DesTEENazione - Desideri in azione, da finanziare a valere sulla Priorità 2 "Child Guarantee" - Obiettivo specifico k (ESO4.11) e sulla Priorità 4 "Interventi infrastrutturali per l'inclusione socio-economica" - Obiettivo specifico d.iii (RSO4.3) del PN Inclusione e lotta alla povertà 2021-2027;
- Fondi del PNRR, Missione n. 5 "Inclusione e Coesione" del Piano nazionale ripresa e resilienza (PNRR), Componente 3: "Interventi speciali per la coesione territoriale" e Componente 2: "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore", qualora prevederanno l'utilizzo a tal fine;
- Ogni altro finanziamento o atto di indirizzo successivi all'adozione del presente provvedimento che risulti coerente con l'intervento oggetto dell'Accordo Quadro.

**CONSIDERATO CHE:**

- ai sensi dell'art. 41, comma 14 del Codice, l'importo a base di gara comprende i costi della manodopera che il Comune ha stimato così come segue:
  - € 2.136.378,00 per il lotto n. 1, calcolati sulla base degli elementi specificati nell'Allegato A.

- € 5.943.693,00 per il lotto n. 2, calcolati sulla base degli elementi specificati nell'Allegato A.

- i costi della manodopera non sono soggetti al ribasso, ai sensi dell'art. 41, comma 14 del Codice;
- ai sensi dell'articolo 11 del D.Lgs. 36/3023, visto il Decreto n. 30/2024 del Ministero del Lavoro e delle politiche del lavoro, previdenziali, assicurative e per la salute e la sicurezza nei luoghi di lavoro, che ha definito il costo medio orario del lavoro per i lavoratori occupati nel settore socio-sanitario-assistenziale-educativo aggiornato con decorrenza dai mesi di febbraio 2024, ottobre 2024, gennaio 2025, settembre 2025, ottobre 2025 e gennaio 2026, il costo del personale è calcolato tenendo conto della media degli aumenti contrattuali previsti dal suindicato Decreto n. 30/2024;
- L'affidatario è tenuto ad applicare al personale impiegato nei servizi oggetto del presente accordo quadro il trattamento economico e normativo stabilito dal contratto collettivo nazionale e territoriale per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo di cui al Decreto n. 30/2024 del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali, che ha definito il costo medio orario del lavoro per i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo. Gli operatori economici possono indicare nella propria offerta il differente contratto collettivo da essi applicato, purché garantisca ai propri lavoratori e per quelli in subappalto le stesse tutele di quello indicato dalla stazione appaltante. La verifica di equivalenza sarà eseguita in conformità all'allegato I.01 rispetto al Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni. Gli operatori economici possono indicare nella propria offerta il differente contratto collettivo da essi applicato, purché garantisca ai propri lavoratori e per quelli in subappalto le stesse tutele di quello indicato dalla stazione appaltante. La verifica di equivalenza sarà eseguita da questa SA in conformità all'allegato I.01
- alla pagina web del competente Ministero (<https://gpp.mite.gov.it/CAM-vigenti>) si evidenzia che per il servizio in oggetto non sono stati ancora adottati i relativi Criteri Minimi Ambientali (CAM);

**VALUTATO** di procedere alla scelta del contraente per ciascun lotto, ai sensi degli artt. 70 e 71 del Codice, mediante procedura di gara "aperta" con inversione procedimentale ai sensi dell'art. 107, comma 3 del Codice, da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 c.2 del medesimo Codice sulla base dei seguenti elementi di valutazione:

	<b>Tabella n. 1</b>	
--	---------------------	--

	Elementi di valutazione	Punteggio massimo attribuibile
1	Offerta tecnica	90
2	Offerta economica	10
	<b>TOTALE</b>	<b>100</b>

**OFFERTA TECNICA (max 90 punti)**

n°	criteri di valutazione	punti max		sub-criteri di valutazione	punti D max	Punti T max
A	Progetto di Servizio	25	A.1	<p>Il punteggio è determinato tenendo conto del grado di rispondenza dell'offerta del concorrente rispetto alle finalità e agli obiettivi che la Stazione appaltante si prefigge con la realizzazione del servizio secondo quanto indicato nel capitolato. Si valuterà l'organizzazione complessiva del Servizio che deve mantenere caratteristiche di flessibilità nei tempi e nelle modalità di erogazione delle prestazioni e deve essere ispirata a criteri di efficienza, efficacia, tenendo conto in particolare degli obiettivi da raggiungere. Sarà particolarmente apprezzata la puntuale declinazione, in termini concreti e operativi, del piano delle attività proposte per la migliore realizzazione del servizio: - A scuola - A casa - Negli altri contesti formali e informali di aggregazione, che evidenzia la stretta connessione tra le finalità del servizio, gli obiettivi specifici e le azioni necessarie al suo raggiungimento.</p> <p>Saranno oggetto di valutazione i piani di lavoro, le procedure operative, le qualifiche ed i ruoli delle figure professionali coinvolte. In particolare verranno valutate le modalità, i criteri e le forme di "abbattimento" tra educatore e minore che privilegino una presa in carico integrata dell'operatore nei diversi contesti di vita del minore.</p>	...	20

			A.2	<p>Ai fini dell'attribuzione del punteggio sarà valutata l'appropriatezza della proposizione – da parte del personale – di metodologie, prassi e strategie significative per favorire un approccio funzionale e personalizzato con gli utenti; in particolare sarà apprezzata la descrizione di prassi e metodi di approccio calibrati e personalizzati per favorire una relazione significativa con l'utente in base alle esigenze e alle caratteristiche specifiche. Tenendo presente poi che per ogni utente, o gruppo di utenti, saranno i Servizi socio-sanitari in collaborazione con l'équipe educativa a definire gli obiettivi del Progetto Educativo Individualizzato (PEI), verrà apprezzata: - L'appropriatezza del lavoro di attivazione del concorrente nei contatti con la famiglia, Scuola, l'équipe dell'ATS 19, Comune, UMEE e/o Consultorio, per la definizione delle modalità attuative dei PEI. - L'appropriatezza delle modalità di approccio dell'educatore nei confronti della famiglia, della scuola, dell'équipe dell'ATS 19, Comune, dei servizi UMEE/Consultorio che ha effettuato la presa in carico e le prassi attraverso cui garantisce la propria collaborazione e supporto.</p>	...	5
<b>B</b>	Organizzazione e gestione del personale	15	B.1	<p>Ai fini dell'assegnazione del punteggio si terrà conto dell'appropriatezza e della qualità del sistema di gestione delle risorse umane proposto dal concorrente, con riferimento alla gestione di permessi, recuperi e straordinari, trasparenza della busta paga e contributi versati, flessibilità oraria, gestione del monte ore di programmazione e verifica delle attività, iter, modalità e tempistica di sostituzione del personale assente per cause improvvise e/o per periodi brevi (es permessi o malattie) e/o periodi lunghi (es. maternità, aspettative etc.). Sarà particolarmente apprezzata una puntuale indicazione, in termini concreti e operativi, del sistema di reclutamento ed individuazione del</p>	...	5

			personale, delle modalità e termini di sostituzione (dettagliato e corredato da dati numerici a supporto – il periodo di tempo entro cui il concorrente riesce ad operare una sostituzione tra operatori ecc.) l'utilizzo di software di gestione per il controllo delle ore del personale impegnato (in sinergia con la piattaforma a disposizione dell'ufficio di coordinamento dell'ATS 19), l'articolazione e la programmazione delle riunioni d'équipe, ecc..		
		B.2	Ai fini dell'assegnazione del punteggio si terrà conto della puntuale descrizione, corredata da cronoprogramma e dati analitici, relativi all'articolazione del Piano di formazione/aggiornamento professionale, che il concorrente si impegna ad assicurare al personale che verrà impegnato nel servizio, rappresentando in forma analitica su base annuale sia la formazione obbligatoria offerta (sicurezza, privacy, primo soccorso) formazione, numero ore, contenuti, modalità didattica, tempistica, competenze professionali dei docenti impiegati, sia la formazione specifica offerta (attinente alle tematiche del servizio) formazione, numero ore, contenuti, modalità didattica, tempistica, nonché competenze professionali dei docenti impiegati. Sarà prevista un'attenzione specifica, al riconoscimento da parte dell'affidatario, delle ore che gli educatori dedicheranno alla partecipazione a percorsi formativi organizzati dall'Ufficio di Coordinamento dell'ATS 19.	...	5
		B.3	Trattandosi di un servizio alla persona particolarmente "usurante" sotto il profilo relazionale, nell'attribuzione del punteggio di questo sub criterio si terrà conto delle concrete modalità proposte con cui si intende prevenire o ridurre il turn over o il burn out degli operatori, valutandone in particolare il grado di efficacia, con riferimento specifico al servizio oggetto di gara. Sarà particolarmente apprezzata una		5

				puntuale indicazione, in termini concreti e operativi, delle strategie adottate per la prevenzione o riduzione di turn over o il burn out degli operatori, dettagliato e corredato da dati numerici a supporto.		
C	Rapporti con il committente	20	C.1	<p>Modalità di interfaccia tra il concorrente con il committente per l'organizzazione del servizio nonché per la gestione di richieste, segnalazioni e problematiche, con particolare attenzione al corretto passaggio delle informazioni fra il personale del soggetto aggiudicatario e fra questo e il personale comunale e di ATS, garantendo la trasparenza delle decisioni assunte e la loro tracciabilità.</p> <p>Ai fini dell'assegnazione del punteggio si terrà conto dell'efficacia e delle significatività delle modalità di interfaccia e delle forme di comunicazione tra stazione appaltante e aggiudicatario, fattivamente idonee a garantire trasparenza e tracciabilità delle decisioni assunte.</p>	...	10
			C.2	<p>Descrizione dettagliata degli strumenti atti a verificare e valutare gli obiettivi di efficacia ed efficienza, per la rilevazione dei bisogni degli utenti, la verifica del servizio e la valutazione del grado di soddisfazione da parte di chi ne usufruisce. Modalità di reportistica e di gestione della banca dati utenti. Ai fini dell'assegnazione del punteggio si terrà conto dell'appropriatezza e dell'efficacia delle modalità e strumenti utilizzati per la verifica e il controllo in itinere della qualità e del buon funzionamento del servizio nonché della tempistica, funzionalità e reale fattibilità del sistema di documentazione e controllo proposto, prevedendo indicatori idonei ad accertare l'efficacia e il miglioramento qualitativo del servizio, definiti in stretta sinergia con l'équipe socio psico-pedagogica dell'Ufficio di Coordinamento d'ATS.</p>	...	5
			C.3	<p>Individuazione delle possibili criticità e proposizione di strategie di intervento Sarà</p>	...	5

				<p>oggetto di valutazione un'analisi articolata realizzata dal concorrente che, in base alle sue esperienze e al suo Know How, dovrà esporre: - l'individuazione delle possibili aree di criticità insite in questa tipologia di servizi - L'elaborazione di percorsi/strategie volti a risolvere le criticità individuate e/o a prevenire eventuali problematicità. Verranno valutate la capacità di individuare in modo appropriato i fattori di criticità, le relative proposte risolutive e la loro effettiva praticabilità.</p>		
D	Rapporti con il Territorio	15	D.1	<p>Ai fini dell'assegnazione del punteggio si terrà conto dell'efficacia delle strategie poste in essere dal concorrente per favorire un canale privilegiato di comunicazione tra équipe ATS, famiglia, educatore e Ditta concorrente. Saranno al riguardo apprezzate le risorse tecniche e professionali messe a disposizione dalla ditta concorrente per la facilitazione del rapporto con i familiari degli utenti, nonché l'efficacia delle modalità di confronto con le famiglie per migliorare la qualità e l'efficacia del servizio e la soddisfazione dell'utenza nonché l'effettiva possibilità per le famiglie di interagire con la ditta concorrente.</p>	...	7
			D.2	<p>Verranno apprezzate le sinergie – fondate sulla messa in rete delle diverse risorse degli attori sociali del territorio, in stretto contatto con l'équipe psico-socio-pedagogica dell'ATS (Comuni, Associazioni sportive, centri sociali, associazioni di volontariato, Parrocchie...) che si intendono attivare per migliorare l'offerta di proposte educative di qualità in relazione con l'attività scolastica, ed accrescere la soddisfazione dell'utenza nonché specifici programmi e attività, da realizzare con l'apporto degli attori sociali coinvolti, anche a titolo sperimentale e innovativo. Sarà privilegiata l'indicazione della tipologia delle collaborazioni, delle proposte educative, della fruizione di strutture e servizi presenti nel territorio e di tutti quegli elementi che</p>	...	8

				ne indicano l'efficacia.		
E	Piano di Servizi Aggiuntivi	15	E.1	Proposta di un piano formativo ulteriore, per accompagnare la rete dei servizi educativi, al fine di implementare un patto di collaborazione tra beneficiari, familiari, caregivers.  Verrà valutato il livello di appropriatezza degli interventi, in relazione alla realtà territoriale, alla sostenibilità dell'impianto formativo ed in relazione alla rete di fronteggiamento dei singoli nuclei.	...	7
			E.2	Innovazioni organizzative proposte per lo sviluppo del servizio. Il concorrente dovrà indicare max n. 3 offerte migliorative a suo carico esclusivo, senza oneri aggiuntivi per il committente, che verranno valutate dal committente stesso. Se il concorrente indica più di tre offerte migliorative, non si terrà conto, per la valutazione, delle offerte successive alle prime tre. Verrà valutato il grado e il livello di funzionalità del programma di miglioramento offerto, la congruità di MAX n. 3 proposte migliorative offerte, nonché il grado di rispondenza della funzionalità ed efficacia dell'offerta con riferimento al servizio oggetto di gara. Si fa presente che: - L'Amministrazione si riserva la facoltà di accettare le proposte migliorative offerte dal concorrente, previa verifica dell'effettiva congruità al pubblico interesse, nei contenuti, forme e modalità delle offerte innovative proposte. - Non possono essere prese in considerazione proposte migliorative che possano influire sui costi del personale con espresso riferimento ai minimi tariffari.	...	8
	Totale	90				

**OFFERTA TEMPO/ECONOMICA (max 10 punti)**

<b>E</b>	<b>ELEMENTI DI NATURA QUANTITATIVA</b>	<b>Max 10</b>
----------	--	---------------

			<b>punti</b>
	E.1	Offerta riduzione prezzo	10 punti

**METODO DI ATTRIBUZIONE DEL COEFFICIENTE PER IL CALCOLO DEL PUNTEGGIO DELL'OFFERTA TECNICA**

- per ciascuno degli elementi qualitativi a cui assegnare un punteggio discrezionale, si procederà secondo la seguente scala di valori (con possibilità di attribuire coefficienti intermedi, in caso di giudizi intermedi):

<b>Giudizio</b>	<b>Coefficiente</b>	<b>Criteri di giudizio</b>
Eccellente	Sino a 1,0	trattazione dettagliata ed estensiva Supera le aspettative espresse nel CSA grazie ad una trattazione esaustiva e particolareggiata dei temi richiesti e degli argomenti trattati. Sono evidenti, ben oltre alle attese, i benefici e vantaggi perseguiti dalla proposta con riferimento anche alle possibili soluzioni presenti sul mercato e alla realizzabilità della proposta stessa. L'affidabilità dell'offerta è concreta ed evidente.
Ottimo	Sino a 0,8	trattazione analitica rispetto a tutti gli aspetti tecnici esposti, completa e con ottima rispondenza alle aspettative Ottima efficacia della proposta rispetto aspettative espresse nel CSA, anche con riferimento alle possibili soluzioni presenti sul mercato e alla realizzabilità della proposta stessa.
Buono	Sino a 0,6	trattazione con buona rispondenza alle aspettative
Discreto	Sino a 0,4	trattazione appena esauriente I vantaggi e/o benefici sono appena apprezzabili, ma sufficientemente alle aspettative.
Modesto	Sino a 0,2	trattazione sintetica e lacunosa, non del tutto rispondente alle aspettative, che denota scarsa concretezza della proposta rispetto al parametro di riferimento. I benefici/vantaggi proposti non sono chiari e/o non trovano dimostrazione analitica in quanto proposto
Assente o Irrilevante	0,0	trattazione assente o insufficiente e/o che denota nulla o scarsa rispondenza con le aspettative

trasformando la media dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i commissari in coefficienti definitivi, riportando ad uno la media più alta e proporzionando a tale media massima le medie provvisorie prima calcolate.

- metodo **non lineare con  $\alpha = 0,10$**

Es:

$$C_i = (R_a/R_{max}) \alpha$$

dove

$C_i$  = coefficiente attribuito al concorrente  $i$ -esimo;

$R_a$  = ribasso percentuale dell'offerta del concorrente  $i$ -esimo;

$R_{max}$  = ribasso percentuale dell'offerta più conveniente

$\alpha$  = coefficiente 0,10

#### METODO PER IL CALCOLO DEI PUNTEGGI

La Commissione, terminata l'attribuzione dei coefficienti agli elementi qualitativi e quantitativi, procederà, in relazione a ciascuna offerta, all'attribuzione dei punteggi per ogni singolo criterio secondo il metodo "aggregativo compensatore", attraverso la seguente formula:

$$P_i = C_{ai} \times P_a + C_{bi} \times P_b + \dots + C_{ni} \times P_n$$

Dove:

$C_{ai}$  = *coefficiente criterio di valutazione a, del concorrente i;*

$C_{bi}$  = *coefficiente criterio di valutazione b, del concorrente i;*

$C_{ni}$  = *coefficiente criterio di valutazione n, del concorrente i;*

$P_a$  = *peso criterio di valutazione a;*

$P_b$  = *peso criterio di valutazione b;*

$P_n$  = *peso criterio di valutazione n.*

#### CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

L'affidamento avverrà mediante procedura che, ai sensi del combinato disposto degli artt. 70, 71 e 108 del Codice, applicherà la cosiddetta "inversione procedimentale", esaminando quindi le offerte tecniche e le offerte economiche prima della verifica della documentazione amministrativa, e procedendo successivamente alla verifica del possesso dei requisiti di carattere generale e di quelli di idoneità e di capacità tecnica nei confronti del primo graduato, ai sensi dell'art. 107, comma 3, del Codice.

**DATO ATTO CHE**, il fascicolo delle migliori, presentato in fase di gara, costituirà per la ditta aggiudicataria parte integrante del contratto, esso dovrà essere composto da:  
Relazione tecnica illustrativa (max 20 facciate formato A4);  
eventuali elaborati grafici (max 2 facciate A3);

**DATO ATTO CHE** l'art. 57 del Codice, rubricato - *Clausole sociali del bando di gara e degli avvisi e criteri di sostenibilità energetica e ambientale dispone al comma 2: "Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti contribuiscono al conseguimento degli obiettivi ambientali previsti dal Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione attraverso l'inserimento, nella documentazione progettuale e di gara, almeno delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi, definiti per specifiche categorie di appalti e concessioni, differenziati, ove tecnicamente opportuno, anche in base al valore dell'appalto o della concessione, con decreto del Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica e conformemente, in riferimento all'acquisto di prodotti e servizi nei settori della ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari, anche a quanto specificamente previsto dall'articolo 130. Tali criteri, in particolare quelli premianti, sono tenuti in considerazione anche ai fini della stesura dei documenti di gara per l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 108, commi 4 e 5. Le stazioni appaltanti valorizzano economicamente le procedure di affidamento di appalti e concessioni conformi ai criteri ambientali minimi. Nel caso di contratti relativi alle categorie di appalto riferite agli interventi di ristrutturazione, inclusi quelli comportanti demolizione e ricostruzione, i criteri ambientali minimi sono tenuti in considerazione, per quanto possibile, in funzione della tipologia di intervento e della localizzazione delle opere da realizzare, sulla base di adeguati criteri definiti dal Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica";*

**TENUTO CONTO** degli obblighi derivanti dalle disposizioni impartite in attuazione del PNRR per la gestione, controllo e valutazione della misura, ed in particolare:

- delle indicazioni in relazione ai principi orizzontali di cui all'art. 5 del Reg. (UE) 2021/241 ossia il principio di non arrecare un danno significativo agli obiettivi ambientali (DNSH, "Do no significant Harm"), ai sensi dell'articolo 17 del Reg. (UE) 2020/852, e garantire la coerenza degli interventi con il PNRR approvato dalla Commissione europea;
- dei principi trasversali previsti per il PNRR dalla normativa nazionale e comunitaria, con particolare riguardo al Tagging climatico e digitale, alla parità di genere (Gender Equality), alla protezione e valorizzazione dei giovani e tutela dei diversamente abili;

- degli obblighi di informazione, comunicazione e pubblicità di cui all'articolo 34, paragrafo 2, del Regolamento (UE) 241/2021 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021, in particolare nella documentazione progettuale dovrà essere indicato che il progetto è finanziato nell'ambito del PNRR, con esplicito riferimento al finanziamento da parte dell'Unione europea e all'iniziativa Next Generation EU (utilizzando la frase "finanziato dall'Unione europea – Next Generation EU"), riportando nella documentazione progettuale il relativo emblema dell'Unione europea.

#### **RICHIAMATI:**

- gli artt. 57 comma 1 e 2-bis; 102 comma 1, e l'allegato II.3 del D.Lgs. n. 36/2023, al fine di favorire le pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità o svantaggiate;
- l'art. 47 del D.L. n. 77/21, così come convertito in Legge 29 luglio 2021, n.108, rubricato "*Pari opportunità e inclusione lavorativa nei contratti pubblici, nel PNRR e nel PNC*"
- altresì le "*Linee Guida per favorire le pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC*", adottate con decreto del 07.12.2021 della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le Pari Opportunità e pubblicate in G.U. n. 309 del 30.12.2021, con le quali sono state definite le modalità ed i criteri applicativi delle sopra citate disposizioni di cui all'art. 47 del D.L. n. 77/2021, così come convertito in Legge 29 luglio 2021, n.108;

**RITENUTO** di applicare le seguenti clausole sociali quali requisiti necessari dell'offerta:

- il concorrente dovrà rilasciare una dichiarazione resa ex D.P.R. 445/2000, attestante l'impegno a garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato;
- gli operatori economici sono tenuti a consegnare, nei termini e modi ivi previsti, i documenti di cui agli artt. 1, 2 e 2 dell'allegato II.3;
- ai sensi dell'art. 4, dell'allegato II.3, di prevedere nei documenti di gara l'obbligo di assicurare, in caso di aggiudicazione del contratto, una quota pari almeno al 30 per cento delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, sia all'occupazione giovanile sia all'occupazione femminile;
- qualora l'operatore economico aggiudicatario occupi un numero di dipendenti compreso tra quindici e cinquanta, il medesimo è tenuto a consegnare alla stazione appaltante, entro sei mesi dalla conclusione del contratto:
  - ai sensi del comma 3 dell'art. 47 D.L. n. 77/21, così come convertito in Legge 29 luglio 2021, n.108, una relazione di genere sulla situazione del personale maschile e femminile in ognuna delle professioni ed in relazione allo stato di assunzioni, della formazione, della promozione professionale, dei livelli, dei passaggi di categoria o di qualifica, di altri fenomeni di mobilità, dell'intervento della Cassa integrazione guadagni, dei licenziamenti, dei prepensionamenti e pensionamenti, della retribuzione effettivamente corrisposta. L'operatore economico è altresì tenuto a trasmettere la relazione alle rappresentanze sindacali aziendali e alla consigliera e al consigliere regionale di parità;
  - ai sensi del comma 3-bis, dell'art. 47 D.L. n. 77/21, così come convertito in Legge 29 luglio 2021, n.108, la certificazione di cui art.17 della Legge 12

marzo 1999, n. 68 del legale rappresentante che attesti di essere in regola con le norme che disciplinano il diritto al lavoro delle persone con disabilità e una relazione che chiarisca l'avvenuto assolvimento degli obblighi previsti a carico dell'operatore economico dalla Legge 12 marzo 1999, n. 68, e illustri eventuali sanzioni e provvedimenti imposti a carico dello stesso nel triennio precedente la data di scadenza della presentazione delle offerte. L'operatore economico è altresì tenuto a trasmettere la relazione alle rappresentanze sindacali aziendali. La mancata produzione della relazione comporta l'applicazione delle penali di cui all'articolo 47, comma 6, del D.L. 77/2021

**VERIFICATO CHE** il servizio in questione non rientra tra i lavori, beni e servizi di cui all'art. 1 DPCM 24 dicembre 2015 (cft. Art. 9, comma 3, D.L. 66/2014, convertito con le modifiche nella L.23 giugno 2014, n. 89) e che pertanto questa Stazione Unica Appaltante può procedere all'acquisto degli stessi senza che l'Ente ricorra ad uno dei soggetti aggregatori di cui al comma 1 dello stesso art. 9;

**VALUTATO** opportuno riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei seguenti requisiti:

- ai sensi dell'art. 100, commi 1 lett. a) e 3, del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di idoneità professionale:
  - **iscrizione nel registro** tenuto dalla Camera di Commercio, Industria, Artigianato, Agricoltura della Provincia in cui l'impresa ha sede, ovvero in analogo registro dello Stato di appartenenza (all. XVI del Codice), per attività coerenti con quelle oggetto della presente gara. In caso di cooperative o consorzi di cooperative, anche l'iscrizione ai sensi del D.M. 23 giugno 2004 all'Albo delle Società Cooperative istituite presso il Ministero delle Attività Produttive (ora dello Sviluppo Economico); in caso di cooperative sociali, anche l'iscrizione all'Albo regionale;
- ai sensi dell'art. 100, comma 1, lett. b) e 11 del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di capacità economico finanziaria:
  - **fatturato globale** (voce A1 del conto economico o, in caso di non obbligo alla redazione del conto economico, parte/sezione di analogo documento contabile certificato) maturato nei migliori tre anni degli ultimi cinque anni precedenti a quello di indizione della procedura, intesa come pubblicazione del Bando di gara:
    - di € **2.250.000,00**, Iva esclusa, per il **Lotto n. 1: Servizio di EDUCATIVA DOMICILIARE E TERRITORIALE**;
    - di € **6.250.000,00**, Iva esclusa, per il **Lotto n. 2: Servizio di ASSISTENZA EDUCATIVA SCOLASTICA PER L'AUTONOMIA, LA SOCIALIZZAZIONE E LA COMUNICAZIONE PERSONALE**

tali requisiti di fatturato sono richiesti, in ragione del valore economico dell'accordo quadro, al fine di selezionare un operatore affidabile e con un livello adeguato di esperienza e capacità strutturale;

- ai sensi dell'art. 100, comma 1, lett. c) e 11 del Codice, stabilire che i concorrenti

debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di capacità tecnico professionale:

- Esecuzione negli ultimi dieci anni dalla data di indizione della procedura intesa come pubblicazione del Bando di gara, di servizi analoghi a quelli oggetto della presente procedura, prestato/i a favore di un'amministrazione pubblica o anche di un committente privato per:
- € 1.125.000,00 Iva esclusa, per il **Lotto n. 1: Servizio di EDUCATIVA DOMICILIARE E TERRITORIALE;**
- € 3.125.000,00 Iva esclusa, per il **Lotto n. 2: Servizio di ASSISTENZA EDUCATIVA SCOLASTICA PER L'AUTONOMIA, LA SOCIALIZZAZIONE E LA COMUNICAZIONE PERSONALE**

*Si precisa che per "servizio analogo" si intende altro servizio, anche non identico, purché rientrante nel medesimo settore imprenditoriale o professionale cui afferisce l'appalto in oggetto, cosicché possa ritenersi che grazie ad esso il concorrente abbia maturato la capacità di svolgere quest'ultimo (cfr. ex multis Cons. Stato, Sez. V, sentenza 18.12.2017 n. 5944; Cons. Stato, Sez. V, 6.4.2017, n. 1608; Cons. Stato, Sez. III, 19.2.2016, n. 695; Cons. Stato, Sez. IV, 5.3.2015, n. 1122; Delibera ANAC n. 147 del 30 marzo 2022);*

**RITENUTO** di procedere sulla base delle seguenti ulteriori scelte:

- a) alla suddivisione della gara in n. 2 lotti funzionali ai sensi dell'art. 58 del Codice al fine di ottimizzare la gestione dei servizi in maniera efficace ed economicamente conveniente;
- b) procedere con l'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida purché congrua e conveniente;
- c) ai sensi dell'art. 110 del Codice, prevedere in ogni caso la facoltà di sottoporre a verifica le offerte che, in base a specifici elementi, appaiano anormalmente basse;
- d) di prevedere la possibilità di subappalto nel rispetto dei requisiti di legge.

**DATO ATTO CHE:**

- in forza di quanto previsto dall'art. 3, comma 2, lett. g) della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c di questo Comune e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), dietro corresponsione dell'importo da parte di questo Comune;
- ai sensi della deliberazione dell'ANAC del 19 dicembre 2023 l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante per la presente procedura è pari ad € 880,00, da versare nei termini suindicati;
- ai sensi dell'art. 9 della richiamata Convenzione e nel rispetto dell'art. 45, comma 8 e l'allegato I.10, del Codice dei Contratti, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano ad € 8.489,32 pari allo

0,10 % dell'importo dell'accordo quadro principale;

**RITENUTO** di dovere provvedere alle seguenti forme di pubblicità, ai sensi dell'art. 84 e 85 del Codice: sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC e sul sito istituzionale della stazione appaltante;

**DATO ATTO** che le pubblicazioni sulla banca dati ANAC e sul sito istituzionale della stazione appaltante avvengono senza oneri.

**RILEVATO CHE** l'accordo quadro:

- è una procedura ad evidenza pubblica con cui si *“individua il soggetto di tali future contrattazioni e le condizioni della piattaforma preparatoria all'affidamento di uno o più appalti successivi”*;
- non realizza un affidamento come per le altre procedure, ma *“il titolo per una serie successiva di affidamenti diretti, esaurendo a monte, e per una determinata base di valore, la fase competitiva per l'aggiudicazione futura di tali contratti attuativi”* (c.d. contratto normativo);
- la stipulazione dell'accordo quadro o la previsione di una sua stipulazione, quindi, non costituisce titolo per il sorgere di obbligazioni pecuniarie, e non consente di *“impegnare e pagare con imputazione all'esercizio cui lo stanziamento si riferisce* (art. 183 TUEL)” (Corte dei Conti della regione Campania deliberazione n. 77/2018);

**DATO ATTO** che il costo del servizio in oggetto sarà definito ad ogni contratto attuativo e sarà coperto mediante l'utilizzo delle seguenti risorse:

- Quota di compartecipazione da parte dei Comuni aderenti alla gestione associata degli Interventi e Servizi dell'Ambito Territoriale Sociale XIX;
- Fondo nazionale per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale (Fondo povertà) istituito dalla Legge di Stabilità 2016 (art. 1, comma 386, della legge 208/2015) finalizzato all'attuazione del Piano nazionale di lotta alla povertà e al finanziamento della misura di contrasto alla povertà - Quota Servizi;
- Fondo del PR Marche FSE+ 2021-2027, Asse Inclusione Sociale, l'Allegato 2 - “Disciplina dell'OS 4.K (1) – Progetti di Potenziamento degli ATS”;
- Fondo del PON Inclusione, Programma Operativo Nazionale Inclusione e lotta alla povertà 2021 – 2027;
- Fondo Progetto DesTEENazione - Desideri in azione, da finanziare a valere sulla Priorità 2 “Child Guarantee” - Obiettivo specifico k (ESO4.11) e sulla Priorità 4 “Interventi infrastrutturali per l'inclusione socio-economica” - Obiettivo specifico d.iii (RSO4.3) del PN Inclusione e lotta alla povertà 2021-2027;
- Fondi del PNRR, Missione n. 5 "Inclusione e Coesione" del Piano nazionale ripresa e resilienza (PNRR), Componente 3: "Interventi speciali per la coesione territoriale" e Componente 2: “Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore”, qualora prevederanno l'utilizzo a tal fine;
- Ogni altro finanziamento o atto di indirizzo successivi all'adozione del presente atto che risulti coerente con l'intervento oggetto dell'Accordo Quadro.

**Visti:**

- il D.Lgs. 267/2000 ss.mm.ii.;

- la Legge n. 241/90;
- il D. Lgs. 36/2023;
- il D.Lgs. 209/2024;
- la “*Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell’art. 37 de D. Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell’art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56*” rinnovata in data 16/05/2023;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 76 del 18/12/2024, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2025-2027 e nota di aggiornamento al DUP;

## D E T E R M I N A

di approvare la narrativa che precede e per l’effetto

- 1) DI RICHIAMARE la premessa, che qui si intende integralmente riportata e approvata, in quanto parte integrante del presente dispositivo e motivazione, ai sensi dell’art. 3 della Legge n. 241/90;
- 2) DI STABILIRE, nel rispetto dell’art. 192 del D. Lgs. 267/2000, le scelte discrezionali specificate in narrativa
- 3) DI APPROVARE il progetto di servizio, predisposto dagli Uffici di questo Settore composto dai seguenti documenti quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:
  - Allegato A): “Modalità di calcolo dei costi dell’accordo quadro”;
  - Allegato B): “Capitolato d’oneri Lotto n. 1”;
  - Allegato C): “Capitolato d’oneri Lotto n. 2”;
- 4) DI INVIARE alla S.U.A. della Provincia di Fermo la presente determinazione a contrattare ed il progetto di servizio di cui al precedente punto 3), quale documentazione necessaria per lo svolgimento delle attività di selezione dei contraenti, giusta Convenzione tra il Comune di Fermo e la Provincia di Fermo, secondo le condizioni e le scelte discrezionali meglio declinate in narrativa, al fine di addivenire alla stipula di un accordo quadro per ciascuno dei lotti come riportati in narrativa con un unico operatore ex art. 59 del D.Lvo n.36/2023,
- 5) DI DARE ATTO che:
  - l’accordo quadro è uno strumento contrattuale e non una procedura di affidamento
  - per individuare l’operatore economico parte dell’Accordo e con cui saranno successivamente stipulati i contatti attuativi è necessario procedere ad una procedura selettiva;
  - che il fine che con l’Accordo si intende perseguire è quello di individuare un contratto normativo con efficacia limitata nel tempo, concluso con un operatore economico al fine di stabilire i termini e le condizioni dei futuri contratti da affidare e quindi le caratteristiche generali del servizio di cui è causa.
  - che l’oggetto dell’Accordo è la regolamentazione e le caratteristiche minime degli Appalti specifici che verranno attuati durante il periodo di durata del medesimo Accordo Quadro, relativi alla gestione del servizio di educativa domiciliare e territoriale nei termini

e modalità risultanti dal capitolato speciale d'accordo quadro, predisposto dagli Uffici di questo Settore e qui allegato quale parte integrante e sostanziale;

- la forma e le clausole ritenute essenziali sono individuate nel Capitolato d'oneri allegato;

- la modalità di scelta del contraente è la procedura aperta ad evidenza comunitaria da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo i criteri, parametri e relativi sub riportati in narrativa;

6) DI DARE ATTO che, ai sensi dell'art. 15 del Codice, il Responsabile Unico del Progetto è individuato nel Dott. Alessandro Ranieri, e che il Direttore dell'esecuzione del contratto ex art. 114, comma 5 e all. II.14, art. 32 del Codice, sarà individuato con successivo provvedimento;

7) DI PRECISARE quanto segue:

- in forza di quanto previsto dall' art. 3 punto h. della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c del Comune e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'ANAC, dietro corresponsione dell'importo da parte di questo Comune;

- ai sensi dell'art. 14, comma 4, del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei contratti pubblici), poiché il calcolo dell'importo stimato di un appalto pubblico di lavori, servizi e forniture è basato sull'importo totale pagabile, al netto dell'imposta sul valore aggiunto (IVA), l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante, da versare a favore della stessa Autorità per il tramite della SUA per la presente procedura è pari ad €. 880,00;

- ai sensi dell'art. 9 della Convenzione e nel rispetto dell'art. 45, comma 8 e l'allegato I.10, del Codice dei Contratti, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano ad € 8.489,32 pari allo 0,10% dell'importo dell'accordo quadro principale;

- di dovere provvedere alle seguenti forme di pubblicità, ai sensi dell'art. 84 e 85 del Codice: sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC e sul sito istituzionale della stazione appaltante;

- di dare atto che le predette pubblicazioni avvengono senza oneri.

8) DI DARE ATTO che, il valore presunto dell'accordo quadro è calcolato sull'importo stimato di un appalto pubblico di lavori, servizi e forniture è basato sull'importo totale pagabile, al netto dell'imposta sul valore aggiunto (IVA), ivi compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara, il valore presunto per un periodo massimo di 24 mesi + 24 mesi o comunque fino al completo utilizzo del monte ore stabilito in fase di aggiudicazione, è pari ad € **16.976.633,18** Iva esclusa, distinto come segue:

➤ **per accordo quadro principale** (durata massima 24 mesi o comunque fino al completo utilizzo del monte ore stabilito in fase di aggiudicazione): € **8.488.316,59** Iva esclusa, calcolato come specificato nell'Allegato A;

➤ **Lotto n. 1: Servizio di EDUCATIVA DOMICILIARE E TERRITORIALE**

L'importo complessivo a base di gara, IVA esclusa, è pari a € 2.244.318,50, IVA esclusa.

➤ **Lotto n. 2: Servizio di ASSISTENZA SCOLASTICA PER L'AUTONOMIA, LA SOCIALIZZAZIONE E LA COMUNICAZIONE PERSONALE**

L'importo complessivo a base di gara, IVA esclusa, è pari a € 6.243.998,09, IVA esclusa.

- per **eventuale proroga** per un periodo di ulteriori n° (24) mesi: € 8.488.316,59, Iva esclusa, calcolato con le stesse modalità di cui l'accordo quadro principale per entrambi i lotti:

➤ **Lotto n. 1: Servizio di EDUCATIVA DOMICILIARE E TERRITORIALE**

L'importo complessivo a base di gara, IVA esclusa, è pari a € 2.244.318,50, IVA esclusa.

➤ **Lotto n. 2: Servizio di ASSISTENZA SCOLASTICA PER L'AUTONOMIA, LA SOCIALIZZAZIONE E LA COMUNICAZIONE PERSONALE**

L'importo complessivo a base di gara, IVA esclusa, è pari a € 6.243.998,09, IVA esclusa.

9) DI DARE ATTO che le risorse necessarie per le spese di procedura, così definite:

- il contributo a carico del soggetto appaltante, ai sensi dell'art. 14, comma 4, del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei contratti pubblici), da versare a favore della stessa Autorità (ANAC) per il tramite della S.U.A. per la presente procedura, nella misura stabilita con la delibera del 19/12/2023, è pari ad € 880,00, essendo calcolata sull'importo totale pagabile stimato di un appalto pubblico di lavori, servizi e forniture, al netto dell'imposta sul valore aggiunto (IVA),

- per la gestione della procedura di selezione, l'importo dovuto alla S.U.A. viene calcolato ai sensi dell'art. 9, comma 3, della Convenzione e nel rispetto dell'art. 45, comma 8 e l'allegato I.10, del Codice dei Contratti, è di € 8.489,32 pari allo 0,10% dell'importo dell'accordo quadro principale, dovuto alla S.U.A.,

saranno finanziate IMPEGNANDO al cap. 19931/2 "Utilizzo contributi Comuni per gestione associata servizi - prestazione di servizi - Cap Entrata 1412/2", la somma complessiva di € 9.369,32, dando atto che con separato provvedimento si procederà ad accertare al cap. 1412/2 le quote dovute da tutti i Comuni dell'ATS XIX per l'anno 2025;

10) DI PRECISARE, fin da ora:

- che il costo del servizio in oggetto sarà definito ad ogni contratto attuativo e sarà coperto mediante l'utilizzo dei seguenti canali:
  - Quota di compartecipazione da parte dei Comuni aderenti alla gestione associata degli Interventi e Servizi dell'Ambito Territoriale Sociale XIX;
  - Fondo nazionale per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale (Fondo povertà) istituito dalla Legge di Stabilità 2016 (art. 1, comma 386, della legge 208/2015) finalizzato all'attuazione del Piano nazionale di lotta alla povertà e al finanziamento della misura di contrasto alla povertà - Quota Servizi;

- Fondo del PR Marche FSE+ 2021-2027, Asse Inclusione Sociale, l'Allegato 2 - "Disciplina dell'OS 4.K (1) – Progetti di Potenziamento degli ATS";
  - Fondo del PON Inclusione, Programma Operativo Nazionale Inclusione e lotta alla povertà 2021 – 2027;
  - Fondo Progetto DesTEENazione - Desideri in azione, da finanziare a valere sulla Priorità 2 "Child Guarantee" - Obiettivo specifico k (ESO4.11) e sulla Priorità 4 "Interventi infrastrutturali per l'inclusione socio-economica" - Obiettivo specifico d.iii (RSO4.3) del PN Inclusione e lotta alla povertà 2021-2027;
  - Fondi del PNRR, Missione n. 5 "Inclusione e Coesione" del Piano nazionale ripresa e resilienza (PNRR), Componente 3: "Interventi speciali per la coesione territoriale" e Componente 2: "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore", qualora prevederanno l'utilizzo a tal fine;
  - Ogni altro finanziamento o atto di indirizzo successivi all'adozione del presente provvedimento che risulti coerente con l'intervento oggetto dell'Accordo Quadro.
- Che si provvederà con separati e successivi provvedimenti ai necessari accertamenti d'entrata e impegni di spesa, aggiudicando di volta in volta, entro i limiti delle condizioni fissate nell'accordo quadro stesso e in base alle effettive esigenze di erogazione del servizio, appositi Contratti Attuativi, con base temporale l'anno scolastico di riferimento (o porzione di esso);
  - che la sottoscrizione del contratto inerente il servizio in oggetto avverrà, ai sensi dell'art. 18 del Codice in forma pubblico-amministrativa in modalità elettronica;

11) DI TRASMETTERE la presente determinazione alla SUA Provincia di Fermo;

12) DI DARE ATTO, infine, che i sottoscritti, per quanto con la presente disposto, non si trovano in condizione di conflitto d'interesse ai sensi del vigente piano anticorruzione e specificatamente che sul procedimento di cui all'oggetto non sussistono ai sensi dell'art. 16 del D. Lgs. n. 36/2023 situazioni di conflitto di interessi di qualsiasi natura, anche potenziale, con interessi personali, dei conviventi, di parenti, di affini entro il secondo grado.

Il Dirigente  
del III Settore Cultura, politiche per il benessere della persona,  
promozione e marketing territoriale  
Dott. Giovanni Della Casa

Il Responsabile del Procedimento  
Dott. Alessandro Ranieri

SEP