

COMUNE DI TORRE SAN PATRIZIO
PROVINCIA DI ASCOLI PICENO

DELIBERAZIONE ORIGINALE
DELLA
GIUNTA COMUNALE

DELIBERAZIONE NUMERO 49 DEL 06-06-08

OGGETTO: INCARICO PER VALUTAZIONE QUOTE CEDIBILI SOCIETA'
S.A.M. SRL.

L'anno duemilaotto il giorno sei del mese di giugno alle ore 13:00, nella Residenza Municipale in seguito a convocazione, disposta nei modi di legge, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei signori:

DR. APOLLONI SAURO	SINDACO	P
DR. BARBABELLA GIUSEPPE	ASSESSORE	P
SGALIPPA ALCEO	ASSESSORE	P
MATTEI ANGELA	ASSESSORE	P
MANSUILLI ANDREA	ASSESSORE	A

Assegnati n. 5 In carica n. 5 Presenti n. 4 Assenti n. 1

Assiste in qualità di segretario verbalizzante il Segretario
DR. DIAMANTI LUCIANO.

Constatato il numero legale degli intervenuti, assume la presidenza il
Sig. DR. APOLLONI SAURO nella sua qualità di SINDACO ed invita la
Giunta Comunale alla discussione dell'oggetto su riferito.

"RICHIAMATE:

1)-la delibera consiliare n. 33 del 16.12.2005, esecutiva ai sensi di legge, con la quale si e` deciso:

-di approvare la bozza di statuto della costituenda societa`, che sara` costituita in seguito alla scelta del socio privato;

-di affidare ed assegnare alla costituenda societa`, con effetto dall'individuazione del socio privato e dalla costituzione della medesima societa`, i servizi destinati a rispondere ad esigenze pubbliche di utilita` sociale e di tutela ambientale ed in particolare

quello relativo alla gestione dei rifiuti cosi` come implicati dal

ciclo integrato stabilito dal D.Lgs. 05.02.1997, n. 22, nonche`

dall'art. 6 della legge regionale n. 28/1999 e loro successive

modificazioni, cosi` come indicati nello Statuto e nel Bando di gara;

-di riservare a successive delibere l'affidamento alla costituenda

societa` di ulteriori servizi;

-di approvare la documentazione allegata alla delibera stessa come

parte integrante e sostanziale, costituita dalla bozza di Statuto,

Allegato 1, Bando di gara per scelta del socio privato, Allegato 2,

Patti parasociali Allegato 3;

-di autorizzare, per quanto di competenza, il Sindaco e gli Uffici

agli atti consequenziali nonche` ad ogni altro atto, anche non

strettamente connesso, indispensabile alla istituzione e costituzione

della predetta Srl nonche` alla esecuzione ed attuazione della

deliberazione, ivi comprese eventuali correzioni per aspetti di

dettaglio;

2)-la delibera di giunta comunale n. 109 del 28.12.2005 con la quale si e` deciso:

-di approvare il bando di gara, con le rettifiche per errori

materiali e l'estratto del bando di gara per la scelta del socio

privato per la costituzione di societa` a capitale misto pubblico-

privato;

-di nominare la commissione di gara;

3)-la delibera di giunta n. 17 del 8.3.2006 con la quale si e` deciso:

-di approvare i verbali di gara, depositati agli atti dell'ufficio di

segreteria, del procedimento per la scelta del socio privato per la

costituzione di societa` a capitale misto pubblico-privato ai sensi dell'art. 113, 5 comma, lett. b) del decreto legislativo 267/2000;

-di dare atto che risultano aggiudicatari della gara le seguenti societa` appositamente e temporaneamente raggruppate, previa definitiva associazione: Senesi srl mandataria, Ecoelpidiense srl mandante, Pema srl mandante;

-di procedere alla costituzione della Societa`;

4) L'atto costitutivo della Societa` denominata S.A.M., in data 6.6.2006 presso lo studio notarile Gentilucci di Morrovalle, con la definizione del consiglio d'Amministrazione.

5) La delibera consiliare n. 26 del 8.3.06 con la quale e` stato approvato il contratto di servizio tra il comune di Torre San Patrizio e la S.A.M. srl con lo scopo di regolamentare la gestione dei servizi, fissando gli obblighi reciproci intercorrenti tra il comune e la societa` al fine di garantire la piena autonomia gestionale ed organizzativa dell'azienda ed il contestuale perseguimento degli obiettivi individuati dall'amministrazione comunale;

6) La delibera di giunta comunale n. 107 del 30.12.2006 e n. 9 24.2.2007, con le quali si e` deciso di incaricare la Societa` SAM srl dal 1° gennaio 2007, della gestione dei servizi richiesti con le seguenti modalita`:
per anni 7 (sette) con esclusione dell'illuminazione pubblica e del calore per anni 15 (quindici):

a)-gestione raccolta rifiuti urbani: proposta migliorativa a regime entro il 30.6.2007;

b)-gestione del calore ed energia: proposta migliorativa a regime dall'1.01.2007;

c)-gestione illuminazione pubblica: proposta migliorativa a regime dall'1.01.2007;

b)-gestione del calore ed energia: proposta migliorativa a regime dall'1.01.2007;

c)-gestione illuminazione pubblica: proposta migliorativa a regime dall'1.01.2007;

d)-gestione verde: proposta base a regime dall'1.01.2007;

e)-gestione teatro comunale: proposta base a regime dal 1.01.2007;

Di dare atto che i servizi suddetti dovranno essere effettuati con le modalita` di cui agli allegati relativi alle schede poste a base di appalto ed alle offerte prodotte in sede di gara dal concorrente aggiudicatario, come di seguito meglio specificati:

a)-gestione raccolta rifiuti urbani: proposta minima fino al 30.06.2007 euro 35.000,00; proposta migliorativa a regime a partire dal 1.07.2007 euro 40.957,69;

b)-gestione del calore ed energia: euro 28.469,97; c)-gestione illuminazione pubblica: euro 37.500,00;

d)-gestione verde: euro 28.000,00;

e)-gestione teatro comunale: euro 1.700,00;

TENUTO CONTO CHE:

- La Legge Finanziaria 2008 (Legge 24 Dicembre 2007, n. 244) all'art. 3, commi da 27 a 32, concernenti Limiti alla costituzione e alla partecipazione in società delle amministrazioni pubbliche:

"27. Al fine di tutelare la concorrenza e il mercato, le amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non possono costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e di servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né assumere o mantenere direttamente o indirettamente partecipazioni, anche di minoranza in tali società. E' sempre ammessa la costituzione di società che producono servizi di interesse generale e l'assunzione di partecipazioni in tali società da parte delle amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'ambito dei rispettivi livelli di competenza.

28. L'assunzione di nuove partecipazioni e il mantenimento delle attuali deve essere autorizzata dall'organo competente con delibera motivata in ordine alla sussistenza dei presupposti di cui al comma 27.

29. Entro diciotto mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, le amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nel rispetto delle procedure ad evidenza pubblica, cedono a terzi le società e le partecipazioni vietate ai sensi del comma 27.

30. Le amministrazioni che, nel rispetto del comma 27, costituiscono società o enti, comunque denominati, o assumono partecipazioni in società, consorzi o altri organismi, anche a seguito di processi di riorganizzazione, trasformazione o decentramento, adottano, sentite le organizzazioni sindacali per gli effetti derivanti sul personale, provvedimenti di trasferimento delle risorse umane, finanziarie e strumentali in misura adeguata alle funzioni esercitate mediante i soggetti di cui al presente comma e provvedono alla corrispondente rideterminazione della propria dotazione organica.

31. Sino al perfezionamento dei provvedimenti di rideterminazione di cui al comma 30, le dotazioni organiche sono provvisoriamente individuate in misura pari al numero dei posti coperti al 31 dicembre dell'anno precedente all'istituzione o all'assunzione di partecipazioni di cui al comma 30, tenuto anche conto dei posti per i quali alla stessa data risultino in corso di espletamento procedure di reclutamento, di mobilità o di riqualificazione del personale, diminuito delle unità di personale effettivamente trasferito.

32. I collegi dei revisori e gli organi di controllo interno delle amministrazioni e dei soggetti interessati dai processi di cui ai commi 30 e 31 asseverano il trasferimento delle risorse umane e finanziarie e trasmettono una relazione alla Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della funzione pubblica e al Ministero dell'Economia e delle Finanze - Ragioneria Generale dello Stato, segnalando eventuali inadempimenti anche alle sezioni competenti della Corte dei Conti."

- risulta pertanto indispensabile provvedere all'analisi delle quote detenute nella società S.A.M. SRL (società mista a partecipazione pubblica) di cui il Comune di Torre San Patrizio detiene la quota di maggioranza pari al 51% del capitale sociale;

VALUTATO CHE:

- il mantenimento delle attuali partecipazioni societarie deve essere autorizzata dall'organo competente con delibera motivata in ordine alla sussistenza dei presupposti di cui al comma 27.

- visto il dettato normativo sopra citato, si può confermare la partecipazione dell'Amministrazione comunale nell'ambito della società

- è opportuno valutare se sia più funzionale per l'Amministrazione

comunale mantenere tale partecipazione per la quota di maggioranza;
- allo stato non pare comunque opportuno procedere alla dismissione della totalità delle quote, stante comunque la necessità di provvedere ad un controllo per quello che potrebbe risultare un settore di interesse generale per la cittadinanza e, quindi, pare più congruo effettuare una dismissione graduale con il mantenimento di una quota di minoranza pari al 34%;

Preso atto della indispensabilità di un approfondimento della valutazione del valore delle quote detenute dall'Amministrazione comunale e l'eventuale utilizzo delle somme rinvenienti per opere pubbliche e/o riduzione del debito;

Ritenuto opportuno, altresì, verificare
Ritenuto, in considerazione della cennata necessità di assicurare massima tutela agli interessi di questa Amministrazione di richiedere apposita consulenza sulla questione al Dott. Guarnieri Francesco dottore commercialista, già revisore dei Conti di questo Comune e del Consorzio intercomunale smaltimento rifiuti;

-Stimato presuntivamente in Euro 1.500,00 oltre iva e Cap, l'onere conseguente al presente incarico;

-Dato atto che tale somma può essere impegnata al cap. 198 "spese per progettazione, perizie, collaudi ecc." del redigendo bilancio di previsione 2008, in conto competenza;

-Si propone di richiedere al Dott. Guarnieri Francesco di Fermo una consulenza tecnico-legale in ordine alle questioni inerenti le tematiche sopra citate.

Ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000, sulla proposta di cui trattasi vengono sottoscritti i seguenti pareri:

-Per quanto concerne la regolarità tecnica: favorevole,
data _____ il responsabile _____.
-Per quanto concerne la regolarità contabile: favorevole,
data _____ il responsabile _____.

LA GIUNTA COMUNALE

Esaminata la proposta innanzi riportata;

Visti i pareri espressi sulla suindicata proposta di deliberazione;

Con voti unanimi espressi a mezzo scrutinio segreto per quanto concerne l'affidamento dell'incarico e con votazione palese unanime per quant'altro di cui al presente atto;

D E L I B E R A:

Di approvare la premessa narrativa dichiarandola parte integrante e sostanziale del dispositivo di cui al presente provvedimento.

Di approvare la proposta soprariportata comunale e conseguentemente di:

-richiedere al Dott. Guarnieri Francesco una valutazione economico ed una consulenza tecnica in ordine alle questioni inerenti le tematiche di cui in premessa.

-impegnare la somma di Euro 1.572,00 al cap. ⁷³⁸~~198~~, spese per progettazione, perizie, collaudi ecc." del redigendo bilancio di previsione 2008, in conto competenza;

- di sottoporre al Consiglio comunale, nella prossima seduta, la proposta di verifica visto il dettato normativo sopra citato, di confermare la partecipazione dell'Amministrazione comunale nell'ambito della società Sam srl

Infine, con votazione palese unanime, stante i motivi d'urgenza palesati nella proposta;

D E L I B E R A:

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi del 4^ comma dell'art. 134 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

VISTO la proposta di incarico professionale per la valutazione delle quote della S.A.M. SRL, trasmessa dal Dr. , in data con prot. n. , la quale prevede l'effettuazione di una valutazione delle richieste puntuali e la determinazione, attraverso la predisposizione di una relazione tecnico-economica, dell'effettivo valore delle quote per un valore del 9% del capitale sociale, previa la verifica delle seguenti condizioni:

- ;
- ;

RILEVATO pertanto che la procedura da seguire sarà distinta nelle seguenti fasi:

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.

che saranno tutte effettuate dal professionista incaricato in collaborazione con l'Ufficio Tecnico comunale;

RILEVATO che le competenze tecniche per la prestazione professionale, in base all'art. 122 del Tariffario dei Dottori Commercialisti e Revisori dei Conti, vengono fissate in € , oltre l'IVA di legge ;

RITENUTO pertanto di dover disporre in merito;

VISTI:

- il D. Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267;

- il Regolamento comunale in materia di organizzazione degli uffici e dei servizi;
- il vigente Regolamento di contabilità;
- il bilancio dell'esercizio in corso;
- la Legge Regionale ;
- la Legge 163/2006 e successive modificazioni;
- il ;

VISTI i pareri favorevoli, resi a norma dell'art. 49, comma 1, del T.U.E.L. (D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000), in ordine alla regolarità tecnica e contabile;

A votazione unanime favorevole resa in forma palese;

DELIBERA

1. di affidare al Dr. , dello studio , l'incarico professionale per la valutazione valore delle quote per un valore del 9% del capitale sociale, come meglio descritto in premessa;
2. di demandare il responsabile del servizio preposto l'adozione di tutti gli adempimenti successivi alla presente deliberazione.

Con successiva, separata votazione a risultato unanime favorevole, la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile a norma dell'articolo 134, comma 4°, del D. Lgs. 267/2000, data l'urgenza di dare alla stessa immediato seguito.

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 rendo parere sulla regolarità tecnica nella proposta di cui al presente atto deliberativo.

Torre San Patrizio, li

IL SEGRETARIO COMUNALE
dr. Luciano Diamanti

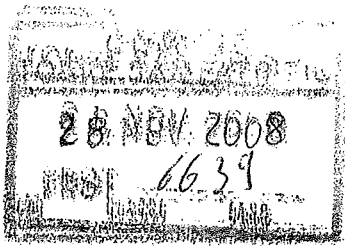
Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, rendo parere sulla regolarità contabile nella proposta di cui al presente atto deliberativo.

Torre San Patrizio, li

IL RESPONSABILE DELL'AREA CONTABILE
rag. Maria Grazia Apolloni

Dott. Francesco Guarnieri
Rag. Commercialista - Revisore Contabile

Fermo, lì 06.11.2008



Al sig. Segretario
Dott. Lucio Diamanti
c/o Comune Torre San Patrizio
63010 Torre San Patrizio

Oggetto: completamento incarico valutazione quote di proprietà del Comune nella SAM srl

A completamento dell'incarico a suo tempo conferitomi, provvedo all'invio dell'elaborato così come comunicato in precedenza via e-mail.

Ringrazio per la fiducia accordatami e porgo i migliori saluti ed auguri.

Dott. Francesco Guarnieri

**VALUTAZIONE DI PARTE DELLE QUOTE DI PROPRIETA' DEL COMUNE DI TORRE
SAN PATRIZIO NELLA SOCIETA' S.A.M. SRL**

Il sottoscritto dott. Francesco Guarnieri, nato a Ponzano di Fermo il 17.11.1943, residente a Fermo, Via O. Respighi 14, c.f. GRN FNC 43S17 G873E, iscritto al nuovo albo dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili al n. 21/A, nonché iscritto all'albo dei Revisori Contabili al n. 29584 G. U. anno 136 n. 31 Bis, IV serie speciale del 21.04.1995, quale professionista incaricato dall'Amministrazione del Comune di Torre San Patrizio alla valutazione di parte delle quote di proprietà del Comune stesso nella società S.A.M. SRL, così espone.

PREMESSO

- che la società S.A.M. SRL ha in essere un contratto di servizio con l'Amministrazione Comunale di Torre San Patrizio per l'appalto per la gestione dei servizi, giusta delibera consiliare n. 26 del 26.08.2006, ed esattamente:
 - Calore
 - Illuminazione pubblica (durata dei due servizi anni 15)
 - Teatro
 - Verde pubblico
 - Rifiuti (durata di questi ultimi tre servizi anni 7)
- che il contratto di servizio sopra citato conferma inoltre, per il futuro, di affidare alla società S.A.M. SRL la prevista attività di compostaggio e servizi integrati per la durata di anni 15;
- che al fine di permettere il servizio di compostaggio e altri servizi integrati, il Comune è impegnato nell'acquisizione dell'area di circa mq. 208.280 in località San Pietro, di proprietà del Comune di Fermo per la realizzazione del futuro impianto di compostaggio e servizi connessi giusta approvazione degli organi competenti. Il Comune ha già

ottenuto, in data 09.01.2008, la positiva approvazione da parte dell'Amministrazione Provinciale della variante del piano regolatore per la realizzazione in detta località San Pietro di un impianto di compostaggio ai sensi dell'art. 208 del D. Lgs. n. 152/06 e impianti tecnologici a servizio della raccolta differenziata;

- che il Comune è ulteriormente impegnato ad ottenere da parte della Provincia l'approvazione dell'impianto di compostaggio ed impianti tecnologici connessi, ivi compreso futuro deposito/smaltimento rifiuti;
- che la società S.A.M. SRL, con il contratto di servizio già firmato con il Comune, ha il diritto di svolgere detti servizi di compostaggio e connessi come indicato all'art. 1, lettera f, e successivi punti del contratto suddetto.

ELEMENTI A BASE DELLA VALUTAZIONE

Sono:

- a. La società S.A.M. SRL ha in essere il contratto di fornitura servizi sopra indicati per la cifra annua complessiva di euro 175.552,00 e che il bilancio al 31.12.2007 evidenzia un reddito operativo lordo di euro 1.624,00 anche se modesto comprensibile per questo primo esercizio di attività;
- b. Dall'esame di analoghe società di servizi svolti per conto di altre Amministrazioni Comunali di evidenza un reddito operativo lordo pari al 5% del fatturato;
- c. La società S.A.M. SRL, con la futura gestione del servizio di compostaggio nonché dei servizi accessori connessi, otterrebbe un considerevole incremento del fatturato, un ulteriore incremento del fatturato, potrebbe giungere alla società stessa all'atto dell'approvazione, da parte della Provincia, anche del sito per deposito rifiuti, la cui volumetria e/o quantità in tonnellate non è ancora quantificabile;
- d. L'esame di gestione nel settore di smaltimento rifiuti, sia solidi urbani sia altri rifiuti assimilati, permette di valutare un ROL pari al 9% del fatturato, tenuto conto dei costi

futuri da accantonare per gestione di discariche nel periodo successivo alla loro chiusura;

- e. Nel caso di specie dovendo la società S.A.M. SRL con probabilità, provvedere alla realizzazione dell'impianto di compostaggio e sopportare l'onere finanziario per la realizzazione di detto impianto, si indicano come ulteriori costi aggiuntivi nei bilanci futuri della S.A.M. SRL oneri finanziari per circa il 6% del totale fatturato ivi incluso l'equo rimborso che determinerà il Comune per l'acquisizione dell'area. Pertanto, si ritiene congruo valutare la redditività lorda della società, incluso il futuro servizio di compostaggio e servizi connessi, pari al 3% del fatturato presunto compresi servizi attuali e futuri previsto in complessivi euro 600.000,00.

CONCLUSIONI SU VALUTAZIONE PARTE DELLE QUOTE DI PROPRIETA' DEL COMUNE DI TORRE SAN PATRIZIO NELLA SOCIETA' S.A.M. SRL

Sulla base delle considerazioni esposte in precedenza possiamo sintetizzare le conclusioni alle quali l'Ente Pubblico potrebbe cedere la propria partecipazione massima individuata pari al 17% del totale capitale, il che porterebbe il Comune di Torre San Patrizio a scendere dalla partecipazione odierna del 51% a quella futura del 34%.

La vendita della propria quota pari al 17% del capitale permetterebbe al Comune di ottenere:

- | | |
|--|--------------------|
| - rimborso quota capitale originaria (17% x € 100.000,00) | € 17.000,00; |
| - valore originario stimato offerto per la partecipazione del 43%
all'atto della costituzione pari ad euro 75.000,00. Quota parte
del 17% posto in vendita, in considerazione della perdita della
maggioranza delle quote, visto che il Comune scenderebbe
in percentuale dal 51 al 34, valore stimato pari ad | € <u>29.651,06</u> |
| Prezzo minimo di base | € 46.651,06 |

In merito alle due rinunce che il Comune è disposto ad accettare:

1. riduzione della quota di capitale sociale dal 51% al 34%;
2. perdita maggioranza nel Consiglio di Amministrazione;

resta difficile attribuire una possibile valutazione determinabile oggettivamente poiché la stessa dovrà tener conto di:

- realizzazione programma futuro acquisto area dal Comune di Fermo;
- approvazione da parte dell'Amministrazione Provinciale della autorizzazione a svolgere l'attività di compostaggio ed attività connesse e/o deposito rifiuti;
- ammontare degli investimenti da realizzare su detta area, costo opera e mezzi di finanziamento;
- onere che il Comune di Torre San Patrizio richiederà al concessionario per l'esercizio dell'attività di compostaggio e/o attività connesse e/o deposito rifiuti, ecc.;
- redditività futura per la durata di 15 anni ammesso che le incertezze sopra esposte si concretizzino.

Pur tenuto conto di una redditività media come descritta in precedenza, detto valore potrebbe indicarsi pari a circo euro 45.900,00¹.

Il valore di euro 45.900,00 per l'incertezza della sua origine, ammesso che si realizzino positivamente tutti i fatti e gli eventi sopra elencati ed oggi non certi, sarebbe consigliabile di lasciare ad offerta in aumento, sul prezzo base esposto, un valore a cura e discrezione degli eventuali acquirenti.

In conseguenza della supposta cessione del 17% e perdita da parte del Comune della maggioranza sociale si rende opportuna la riduzione dei componenti del Consiglio di Amministrazione da 5 a 3 ed eventuale nomina di un Collegio Sindacale o Revisore Contabile al fine di permettere all'Ente Pubblico di avere un controllo sul bilancio della

¹ Il valore di stima degli utili futuri indicati in euro 62.100,00 dovrà essere attualizzato alla data dell'operazione di cessione.

società. Non esistendo obbligo di legge per la nomina del Collegio Sindacale si dovrebbe almeno prevedere la nomina di un Revisore Contabile indipendente.

Pertanto, il mio consiglio per le modifiche o integrazioni già previste nello statuto e suggerite al Comune, a tutela della sua veste di Ente Pubblico, è:

- confermare il diritto di nomina del Presidente del Consiglio di Amministrazione, già previsto dall'art. 11 dello statuto sociale, pur sapendo che l'Amministrazione si troverebbe in minoranza nelle decisioni amministrative, ma manterrebbe il potere di rappresentanza e di immagine, nonché, con la riduzione dei componenti del Consiglio da 5 a 3 già previsti all'art. 11 dello statuto, si otterrebbe una riduzione dei costi amministrativi;
- chiedere, di comune accordo con la società S.A.M. SRL, di provvedere alla nomina di un Revisore Contabile indipendente iscritto nell'albo dei Revisori Contabili così come già previsto all'art. 20 dello statuto sociale.

Fermo, 3 luglio 2008

Il professionista incaricato

Dott. Francesco Guarnieri

